

Vuoden 2025 tilinpäätöksen arviointikertomuksen vastine

Talouden tavoitteiden toteutuminen

Talouden tasapainon kehittämistä jatketaan järjestelmällisesti. Lautakunta pitää tärkeänä, että talouden ohjausta, seuranta ja ennakointia vahvistetaan edelleen, jotta kunnan talouden pitkän aikavälin kestävyys ja tulo-rahoituksen riittävyys voidaan varmistaa.

Vastaus: Toimialoille on annettu säästövelvoitteita, jossa käytetään hyväksi kestävän kuntatalouden ohjelmaan kirjattuja toimenpiteitä sekä on päätetty antaa investointikatto talousarviokehykseen lainakannan kasvun hillitsemiseksi.

Strategisesti tavoitteiden mittareita täsmennetään, jotta tavoitteiden toteutumista ja vaikuttavuutta voidaan arvioida luontevasti. Nykyisellään tavoitteiden toteuttamista ei ole mahdollista arvioida kattavasti, koska mittarit ovat yleisluonteisia tai puutteellisia.

Vastaus: Uusi päivitetty kuntastrategia -ehdotus on sidosryhmillä kommentoinnissa ja syyskuun 2026 aikana kuntastrategia esitellään valtuuston edustajille. Kun strategia hyväksytään, siinä on täsmennetty visio, strategiset tavoitteet ja niihin sidotut uudet KPI - (avainmittari) ehdotukset. Strategisia tavoitteita tukevat toimialojen toiminnan tavoitteet ja toiminnan mittarit.

Tavoitteena on, että vuoden 2027 aikana mahdollistamme uuden järjestelmätoimittajan ja -alustan kanssa yhteisen koontinäköymän talouden, toiminnan ja HR datan seurantaan ja sitä kautta onnistuu jatkossa myös lähes reaaliaikainen tavoitteisiin pääsyn seuranta ja arviointi yhden näköymän kautta johdon- ja keskijohdon toimijoille. Lisäksi tavoitteena on reagoida ja vaikuttaa saadun datan mukaan palvelutuotantoon tarvittavalla ja ennakoivalla tavalla.

Mittareiden rakentaminen tapahtuu ajan kanssa uuteen järjestelmään ja niiden tuottaman datan seuranta mahdollistuu esim. liikennevalo-tyyppisellä trendiseurannalla kk / kvartaali / vuositasona. Keskeistä on henkilöstön datan lukutaidon kasvattamisen kyvykkyys uuden toimintatavan rinnalla.

Hytetu-kysely toteutetaan säännöllisesti, ensisijaisesti vuosittain, ja siten, että tulokset ovat hyödynnettävissä myös alueittain. Lisäksi tarkastuslautakunta suosittelee, että kyselyn rinnalle kehitetään ja hyödynnetään muita menetelmiä sen arvioimiseksi, onko Kirkkonummi viihtyisä, turvallinen ja yhteisöllinen asuinpaikka kaikenikäisille. Strategisen tavoitteen toteutumista tulee olla mahdollista arvioida monipuolisesti ja myös aluekohtaisesti.

Vastaus: Hytetu-kysely on tarkoitus toteuttaa jatkossa säännöllisesti joka toinen vuosi.

Kunnassa toteutetaan vuosittain useita kuntalaispalveluihin liittyviä asiakaskyselyitä, ja niiden kokonaisuus – mukaan lukien esimerkiksi LUVNin alueella toteuttama vastaava kysely – tulee huomioida kyselyjen toteutusryhmiä suunniteltaessa.

Hankinnat

Laaditaan hankintastrategia, tai nykyisiä hankintaa koskevia linjauksia täsmennetään strategiselle tasolle.

Vastaus: Kunnassa on lähtökohtaisesti yksi strategia, kuntastrategia, jonka toteutusta muut asiakirjat tukevat ohjelmoina.

Hankintaohjelman (kuntastrategian tavoitteista johdettu hankintatoimen toimintaohjelma) laatiminen on edelleen tavoitteena. Sen vahvistamisaikataulu sidotaan siihen liittyvien strategioiden ja ohjeiden valmistumiseen, erityisesti kunnan hankintaohjeeseen, jonka kunnanhallitus käsitteli toukokuussa 2026. Kuntastrategian päivityksen kunnanvaltuusto vahvistaa arviolta loppuvuodesta 2026 tai alkuvuodesta 2027.

Hankintojen systemaattista seurantaä kehitetään ja tehdään nykyistä järjestelmällisemmäksi hankintastrategian mukaisesti.

Vastaus: Seurannan kehittäminen kytkeytyy kiinteästi ostolaskupohjaiseen tarkasteluun, jossa arvioidaan, onko hankinnat toteutettu kilpailutussääntöjen mukaisesti. Sisäinen tarkastus kohdentaa seurantaä toimialoittain valittuihin kokonaisuuksiin.

Kunnassa toimiva sisäinen työryhmä on käynnistänyt hankintojen kokonaistaloudellisen edullisuuden arvioinnin kehittämisen. Tavoitteena on luoda pysyvä toimintamalli, jolla seurataan erityisesti hankinnoista syntyviä kustannuksia ja niiden hallintaa.

Valmisteilla oleva kunnan hankintaohje ohjaa toimialoja ja hankintatoimea vahvistamaan hankintojen systemaattista seurantaä ja kehittämistä koko hankintaprosessin ajan suunnittelusta sopimuskauden päättymiseen. Ohje oli kunnanhallituksen käsittelyssä toukokuussa 2026 ja se palautettiin evästyksin jatkovalmisteluun.

Hankintasopimukset tarkastetaan ja varmistetaan, että ne ovat ajan tasalla ja että niitä noudatetaan yhdenmukaisesti koko organisaatiossa.

Vastaus: Kunnanhallituksen vahvistama sopimushallinnan ohjeistus selkeyttää sopimusten valvontaan liittyviä toimivaltakysymyksiä ja tukee osaltaan sopimusten seurannan yhdenmukaistamista.

Kunnanhallituksen päätti 9.6.2025 § 222 hankintojen tehostamisesta noin 1 M€:lla vuosittain. Toimialoilla tämä on huomioitu ja sisäinen poikkihallinnollinen työryhmä on edistänyt toimeksiantoa.

Ostolaskuaineiston analyysi tehtävä säännöllisesti (-24)

Vastaus: Valtiokonttori velvoittaa kuntia toimittamaan vuodesta 2028 alkaen ostolaskuaineiston, joka sisältää kytkenät kilpailutuksiin ja sopimuksiin.

Vuoden 2026 aikana ostolaskudataa tarkastellaan kunnanhallituksen vuoden 2026 kehyspäätöksen yhteydessä antaman ohjauksen mukaisesti. Tavoitteena on tehostaa hankintoja siten, että saavutetaan vuosittain 1 miljoonan euron säästöt.

Hankintakoulutusten järjestäminen kunnan hankintapäätöksiä tekeville (-24).

Vastaus: Hankintakoulutuksia järjestetään tarpeen mukaan joko kunnan sisäisinä koulutuksina tai ulkopuolisia palveluja hyödyntäen. Koulutusta hankintojen toteuttamiseen on järjestetty muun muassa Kuuma-kuntien ja Kuntaliiton toimesta. Lisäksi suunnitellaan hankinnan perusasioiden koulutusta esihenkilöinfoissa ja hankinnat otetaan osaksi uusien esihenkilöiden perehdyttämistä.

Kunnan oman hankintaohjeen soveltamiseen liittyvä sisäinen koulutus kytetään uuden hankintaohjeen vahvistamiseen. Kunnanhallitus käsitteli uutta hankintaohjetta koskevaa ehdotusta toukokuussa 2026 ja palautti asian uudelleen valmisteltavaksi evästyksin. Asia on tarkoitus tuoda kunnanhallituksen käsiteltäväksi uudelleen elokuussa 2026.

Kunnan keskitetty hankintapalveluyksikkö on lisäksi laatinut toimialojen käyttöön hankintapäätösten ja tarjouspyyntöjen malliasiakirjoja, joiden tavoitteena on parantaa asiakirjojen laatua ja yhdenmukaisuutta.

Sisäisessä tarkastuksessa ehdotettu kehittämissuunnitelma tulee toteuttaa

Vastaus: Sisäisen tarkastuksen kehittämissuunnitelmaa toteutetaan asteittain. Tähän mennessä on toteutettu ostolaskujen tarkastusta, selvittäen onko hankintasopimukset tehty ja onko hankinnat toteutettu voimassa oleviin hankintasopimusten ja -lain ehdoin. Lisäksi sisäisen tarkastuksen raportissa havaittuja sopimusten hallintaa liittyviä puutteita eliminoidaan ja ohjausta lisätään kunnassa vahvistetulla sopimustenhallintaohjeella ja tätä ohjetta täydentävällä menettelytapaohjeella. Kunnassa valmisteilla olevassa hankintaohjeessa otetaan kantaa sisäisen tarkastuksen raportissa havaittuihin puutteisiin kuten hankintojen dokumentointiin sekä hankintojen ennakkovaikutusten arviointiin. Näiden asioiden osalta yksityiskohtaisempia ohjeita ja toimintatapaohjausta annetaan kunnanhallituksen hyväksymän hankintaohjeen perusteella annettavassa, hankintaohjetta täydentävässä menettelytapaohjeessa.

Turvallisuus

Määriteltävä, mitä turvallisuus kokonaisuutena tarkoittaa ja miten sitä johdetaan.

Turvallisuuden mallintaminen ja turvallisuusjohtaminen tulee kirjata asianmukaisesti esimerkiksi erilliseen turvallisuusstrategiaan tai osaksi riskienhallinnan dokumentteja.

Vastaus: Kirkkonummen kunnan turvallisuusjohtaminen on osa kunnan johtamisjärjestelmää. Se perustuu lainsäädäntöön, hyvän hallinnon periaatteisiin, kuntastrategiaan, talousarvioon ja taloussuunnitelmaan sekä valtuuston päätöksiin. Turvallisuusjohtamisen tavoitteena on varmistaa kunnan palvelujen jatkuvuus, päätöksentekokyky, henkilöstön ja kuntalaisten turvallisuus sekä kunnan toimintakyky niin normaalioloissa kuin erilaisissa häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa.

Tavoitteita toteutetaan valmius- ja jatkuvuussuunnittelulla sekä riskienhallinnalla. Turvallisuutta edistetään myös liikenneturvallisuus- ja paikallisella turvallisuussuunnittelulla. Lisäksi kehitetään toimitilojen ja toimintaympäristön turvallisuutta. Henkilöstön osaamista vahvistetaan turvallisuus- ja varautumiskoulutuksilla sekä harjoituksilla. Turvallisuuspoikkeamia seurataan ja käsitellään järjestelmällisesti. Toimintaohjeet pidetään ajan tasalla, ja turvallisuusviestintää kehitetään. Kunta tekee turvallisuus- ja varautumistyössä yhteistyötä viranomaisten, hyvinvointialueen, järjestöjen ja muiden paikallisten toimijoiden kanssa.

Esihenkilöiden turvallisuusjohtamista tukevan asiantuntijaresurssin tarve varmistetaan, myös varahenkilöiden osalta

Vastaus: Turvallisuuden ja varautumisen asiantuntijatoiminnot tukevat esihenkilöitä turvallisuuden johtamisessa niin normaalioloissa kuin erilaisissa häiriötilanteissa sekä poikkeusoloissa. Johtava turvallisuusasiantuntija ja työturvallisuus- ja riskienhallintapäällikkö osaltaan koordinoivat, tukevat ja kouluttavat turvallisuus- ja varautumistyötä. Asiantuntijaresurssien varahenkilöjärjestelyillä on varmistettu

toiminnan jatkuvuus. Esihenkilöiden varahenkilöt sisällytetään mukaan systemaattisesti turvallisuuskoulutukseen.

Esihenkilöiden ja työntekijöiden valmiuksia ennakoida ja hallita väkivaltatilanteita arvioidaan ja valmiutta parannetaan eri keinoin, mm. perehdytyksellä, koulutuksella ja teknisillä järjestelmillä.

Vastaus: Turvallisuusjohtamisen vastuut jakautuvat kunnan johtamisjärjestelmän mukaisesti. Valtuusto määrittää toiminnan perusteet ja strategisen suunnan. Kunnanhallitus johtaa ja valvoo kokonaisuutta. Kunnanjohtaja vastaa operatiivisesta johtamisesta, ja kunnan johtoryhmä sovittaa yhteen eri toimialojen toimintaa. Toimialajohtajat vastaavat turvallisuuden toteutumisesta omilla toimialoillaan, esihenkilöt vastaavat turvallisten toimintatapojen ja hyvän turvallisuuskulttuurin viemisestä arjen käytäntöihin.

Näin turvallisuus muodostaa koko kunnan läpäisevän johtamisen, riskienhallinnan ja toimintakulttuurin kokonaisuuden, jonka tavoitteena on ennakoida riskejä, ehkäistä häiriöitä, turvata palvelut ja vahvistaa Kirkkonummen kunnan kriisinkestävyyttä. Tämä toteutetaan järjestämällä henkilöstön turvallisuuskoulutuksia ja -harjoituksia toimialoilla, niin yksikkö- kuin palveluryhmätasolla.

Väkivaltatilanteiden seurannan mittareita tarkennetaan niin, että ilmoitettujen tilanteiden vaikutukset ja jatkotoimenpiteet ovat selkeästi tunnistettavissa. Lisäksi samasta tapauksesta tehdyt ilmoitukset tulee voida erottaa tilastoinnissa.

Vastaus: Väkivaltatilanteiden seurannassa on tällä hetkellä haasteita. Tämän osalta kehitetään teknisiä valmiuksia niistä ilmoittamiseen sekä ohjeistamalla henkilöstöä asiasta. Tällä hetkellä luotettavan ja nopean tiedon saaminen on vaikeaa. Tähän pyritään reagoimaan kehittämällä toimintamalleja ja välineitä.

Kuntalaisten informaation saanti varautumisesta ja valmiusasioista varmistetaan eri keinoin. Informointi ei voi olla ainoastaan kuntalaisen omalla vastuulla, vaan kunnan on toimitettava informaatiota kaikille kuntalaisille toimivalla tavalla.

Vastaus: Kunnan verkkosivuilla on kattavasti tietoa turvallisuudesta ja varautumisesta, pitäen sisällään esimerkiksi verkkolinkit kansalliseen varautumisen oppaaseen ja kunnan valmiussuunnitelman yleiseen osaan. Tämän lisäksi kunnan toimesta viestitään kuntalaisille säännöllisesti turvallisuuden ja varautumisen aiheista.

Selvitetään mahdollisuutta yhteiseen sähköiseen alustaan kiinteistöjen pelastussuunnitelmille

Vastaus: Sähköisen pelastussuunnitelman alusta on tulossa käyttöön uuteen sivistyksen talo Lyyraan. Kuntakehityksen toimitilojen kiinteistöhallinto on selvittämässä kaikkien kiinteistöjen pelastussuunnitelmien yhteisen sähköisen alustan käyttöönoton mahdollisuutta.

Edellisen vuoden arviointikertomuksen suositusten seuranta

Konserniohjeen päivittäminen

Päivitys on valmisteltu syksyn 2025 ja kevään 2026 aikana. Se tuodaan päätettäväksi kuluvan vuoden aikana.

KVA:n strategian päivittäminen vastaamaan kunnan strategiaa

Yhtiön toiminta poikkeaa kunnan toiminnasta, joten täysin vastaavaa rakennetta ei ole mahdollista tai tarkoituksenmukaista tehdä, mutta riskiirittaisuuksia ei saa olla.

Henkilöstökertomus tuodaan kunnanhallituksen käsittelyyn tilinpäätöksen yhteydessä

Vuonna 2026 henkilöstökertomuksen käsittely kunnanhallituksessa viivästyi, koska samanaikaisesti sen valmistelun kanssa tehtiin mittava HR-järjestelmän vaihto, joka vaati mittavat henkilöstöresurssit. Jatkossa henkilöstökertomuksen valmistelu aikataulutetaan vuosikelloon tilinpäätöksen käsittelyn kanssa.