

## Direktupphandling av ekonomiförvaltningens systemtjänst

Kommunstyrelsen 14.04.2026 § 98

244/02.08.00.01/2026

|                |   |
|----------------|---|
| Beredare       | Ekonomidirektör Esa Lindell<br>upphandlingschef Ari Hasu<br>kommunjurist Hannu sorvari<br><a href="mailto:fornamn.efternamn@kirkkonummi.fi">fornamn.efternamn@kirkkonummi.fi</a> , tfn 09 29671 (växel)   |
| Beslutsförslag | Kommundirektör Virpi Sailas<br><br>Kommunstyrelsen beslutar<br><br>1<br>genomföra den i redogörelsedelen avsedda upphandlingen av ekonomiförvaltningstjänster som en direktupphandling enligt upphandlingslagen<br><br>2<br>godkänna, för genomförandet av direktupphandlingen, överföringen av avtalet mellan kommunen och Numera-Palvelut Oy från Numera-Palvelut till Administer Oyj på oförändrade avtalsvillkor<br><br>3<br>konstatera att den direktupphandling som avses i punkterna 1 och 2 gäller till dess att kommunen har konkurrensutsatt de i redogörelsedelen avsedda ekonomiförvaltningstjänsterna som en offentlig upphandling<br><br>4<br>befullmäktiga ekonomidirektören att vidta åtgärder som hör till beställarens befogenheter i anslutning till det avtal som avses i punkterna 1 och 2, såsom eventuella avtalsändringar.  |
| Behandling     | Ekonomidirektör Esa Lindell presenterade ärendet.   |
| Beslut         | Kommunstyrelsen beslutade enhälligt enligt beslutsförslaget.  |
| Redogörelse    | <b>Bakgrund</b><br>Kyrksläotts kommun har skaffat leveransen och underhållet av ekonomiförvaltningens system med tillhörande tjänster av Numera Palvelut Oy (f.d. Sarastia Oy) från och med år 2012. Tidigare hette bolaget Kuntien Taitoa Oy och därefter Sarastia Oy.<br><br>Numera Palvelut Oy:s bolagsstämma godkände 30.6.2025 försäljningen av bolagets kommunkunders ekonomi-, löne- och programserviceaffärsverksamhet till Administer Oyj. Avsikten är att fortsätta den sålda affärsverksamheten i bolaget som ska grundas, Sarastia Oy. Konkurrens- och konsumentverket har gett köpet av affärsverksamheten sitt godkännande 15.12.2025. Verkställighet av köpet och överföringen av affärsverksamheten bedöms ske våren 2026.<br><br>Med anledning av affärsverksamhetsköpet mellan bolagen upphör Numera Palvelut Oy:s ställning som anknuten enhet i förhållande till Kyrksläotts kommun. Därmed ska kommunen i fortsättningen konkurrensutsätta sin systemtjänst för ekonomiförvaltningen i enlighet med lagen om offentlig upphandling och koncession (upphandlingslagen). |

Med beaktande av kommunens lagstadgade skyldighet beträffande kommunens bokföring samt omfattningen och den kritiska betydelsen av den aktuella systemtjänsten för kommunen, ska kommunen säkerställa en störningsfri och oavbruten skötsel av bokföring, reskontra och ekonomirapportering även vid genomförande av en affärsöverlåtelse. Kommunen har inlett utredningar som syftar till att definiera tjänstens innehåll samt vidtagit åtgärder inför en kommande upphandling. En fortsatt utredning av hur den omfattande ekonomiförvaltningen ska organiseras, antingen som tjänst eller i egen regi, en konkurrensutsättning av helheten eller eventuella rekryteringar, förhandlingar och ett införande förutsätter en betydande beredsetid och en teknisk övergångsperiod. Det har varit omöjligt att konkurrensutsätta systemet och ta det i bruk innan Numera Palvelut Oy:s ställning som anknuten enhet upphört.

### **Upphandlingsförfarande**

Enligt 40 § 2 mom. 2 punkten i lagen om offentlig upphandling och koncessioner kan den upphandlande enheten göra en direktupphandling, om endast en viss leverantör kan genomföra upphandlingen av tekniska skäl eller av skäl som hänför sig till skyddet av en ensamrätt; som ytterligare förutsättning gäller att det inte finns några rimliga alternativa eller ersättande lösningar och att avsaknaden av konkurrens inte beror på att upphandlingsvillkoren har begränsats på ett konstgjort sätt.

Enligt 40 § 2 mom. 4 punkten i samma lag kan den upphandlande enheten även göra en direktupphandling om det är absolut nödvändigt att ingå avtal och de föreskrivna tidsfristerna inte kan iakttas på grund av synnerlig brådska som orsakats av ett av den upphandlande enheten oberoende och oförutsebart skäl.

Affärsöverlåtelsen utgör ett av den upphandlande enheten oberoende och oförutsebart skäl. Upphörandet av förhållandet som anknuten enhet har inte legat inom Kyrksläatts kommuns möjligheter att påverka.

Kommunen har en lagstadgad skyldighet att sköta sin bokföring samt behandlingen av inköps- och försäljningsfakturor korrekt och i rätt tid. Ett avbrott eller en försening i ovan nämnda funktioner skulle medföra mycket betydande juridiska, ekonomiska och operativa risker samt avsevärd olägenhet, bland annat i fråga om rapporteringen till staten. Systemet omfattar även kritisk infrastruktur som är central för kontinuiteten i kommunens verksamhet.

Med beaktande av de minimifrist-er som gäller för olika upphandlingsförfaranden samt de olika skedena i en omfattande systemupphandling – från förberedelser och avtal till införande av systemet – kräver genomförandet av projektet i praktiken en total tidsram om cirka två år. Av denna anledning är det nödvändigt att genomföra den aktuella upphandlingen för övergångsperioden för att säkerställa verksamhetens fortsättning. Avtalets giltighetstid begränsas till dess att upphandlingen av ett ersättande system har vunnit laga kraft, systemet har tagits i bruk och tjänsten har stabiliserats. Med anledning av detta förkortas uppsägningstiden för kommunens del i fråga om det avtal som övergår i samband med affärsöverlåtelsen.

I praktiken är det endast den aktör som fortsätter verksamheten som kan upprätthålla tjänsten, genomföra lagstadgade uppdateringar och svara för systemets funktionalitet samt därigenom säkerställa ekonomiförvaltningens fungerande. Ett övertagande av tjänsten av en tredje part är varken

tekniskt eller avtalsrättsligt möjligt. Följaktligen finns det under denna övergångsperiod inga andra rimliga alternativ och avsaknaden av konkurrens beror inte på en konstgjord begränsning av upphandlingens villkor.

Med de grunder som tidigare redogjorts för i redogörelsedelen är det nödvändigt att upphandlingen genomförs som en direktupphandling från det aktiebolag, Sarastia Oy, som bildas i samband med affärsöverlåtelsen, tills en leverantör som valts genom konkurrensutsättning har utsetts och systemet är driftklart för införande.

### **Avtal**

I praktiken fortsätter de nuvarande avtalsvillkoren för det överlåtna avtalet att gälla.

### **Upphandlingens värde**

Upphandlingens förväntade värde är högst 900 000 euro (moms 0 %).

Kyrksläotts kommun förbinder sig inte till specifika anskaffningsvolymmer under avtalsperioden.

### **Befogenheter**

Kyrksläotts kommuns förvaltningsstadga (i kraft 16.6.2025) 96 §: Ett organ beslutar om en upphandling inom sitt verksamhetsområde, vars uppskattade värde överstiger 500 000 euro.