

Förnyande av förvaltningsstadgan fr.o.m. 1.9.2024 (fge)

Kommunstyrelsen 10.06.2024 § 206

504/00.01.01/2024

Beredare	Kommunjurist Hannu Sorvari, förvaltningsdirektör Jaana Suihkonen, förvaltningschef Tiina Koivisto och förvaltningschef Kia Forsell, fornamn.efternamn@kirkkonummi.fi , tfn 09 29671 (växel)
Beslutsförslag	<p>Kommundirektör Virpi Sailas</p> <p>Kommunstyrelsen beslutar</p> <p>1 godkänna det bifogade förslaget till ny förvaltningsstadga för kommunen från och med 1.9.2024</p> <p>2 föreslå kommunfullmäktige att fullmäktige beslutar godkänna det bifogade förslaget som ny förvaltningsstadga för kommunen från och med 1.9.2024</p> <p>3 justera protokollet för denna paragrafs del vid sammanträdet.</p>
Behandling	<p>Kommunjurist Hannu Sorvari deltog i sammanträdet under behandlingen av denna paragraf via Teams.</p> <p>Föredraganden gjorde följande tillägg i förslaget under sammanträdet: Kommunstyrelsen beslutar befullmäktiga kommundirektör att göra mindre tekniska korrigeringar i förvaltningsstadgan.</p> <p>Förvaltningsdirektör Jaana Suihkonen presenterade ärendet vid sammanträdet.</p> <p>Ordföranden förklarade diskussionen avslutad och konstaterade att ledamot Anna Sahiluoma hade gett följande ändringsförslag:</p> <p>Förvaltningsstadgan korrigeras så att också i fortsättningen iakttas principen om att ledande tjänsteinnehavare utses av kommunstyrelsen och nämnderna så, att kommunstyrelsen väljer ledande tjänsteinnehavare, inklusive förvaltningsdirektör, ekonomidirektör och personaldirektör och nämnderna väljer de ledande tjänsteinnehavare som är underställda sektordirektörerna.</p> <p>Ändringsförslaget understöddes av Matti Kaurila, Ari Harinen, Kati Kaihlaranta, Piia Aallonharja, Timo Haapaniemi, Carl-Johan Kajanti och Antti Kilappa.</p> <p>Ändringsförslaget godkändes inte enhälligt, så ordföranden konstaterade att man måste rösta om saken.</p> <p>Ordföranden föreslog att man röstar om ärendet så att de som understöder utgångsförslaget röstar "ja" och de som understöder Anna Sahiluomas ändringsförslag röstar "nej".</p> <p>Omröstningspropositionen godkändes.</p>

Vid omröstningen gavs 2 ja-röster och 11 nej-röster.

Anna Sahiluomas ändringsförslag fick fler röster och vann.

Saara Huhmarniemi och Markus Myllyniemi röstade ja.

Ulf Kjerin, Matti Kaurila, Anna Sahiluoma, Antti Kilappa, Piia Aallonharja, Carl-Johan Kajanti, Ari Harinen, Timo Haapaniemi, Anneli Granström, Anna Aintila och Kati Kaihlaranta röstade nej.

Ledamot Markus Myllyniemi och kommunjurist Hannu Sorvari avlägsnade sig från sammanträdet efter denna paragraf kl. 19.21.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutade

1

godkänna det bifogade förslaget till ny förvaltningsstadga för kommunen från och med 1.9.2024 med följande korrigerings:

Också i fortsättningen iakttas principen om att ledande tjänsteinnehavare utses av kommunstyrelsen och nämnderna så, att kommunstyrelsen väljer ledande tjänsteinnehavare, inklusive förvaltningsdirektör, ekonomidirektör och personaldirektör och nämnderna väljer de ledande tjänsteinnehavare som är underställda sektordirektörerna.

Dessutom beslutade kommunstyrelsen befullmäktiga kommundirektör att göra mindre tekniska korrigerings i förvaltningsstadgan.

2

föreslå kommunfullmäktige att fullmäktige beslutar godkänna det bifogade förslaget som ny förvaltningsstadga för kommunen från och med 1.9.2024

3

justera protokollet för denna paragrafs del vid sammanträdet.

Redogörelse

Enligt kommunallagen ska varje kommun ha en förvaltningsstadga. Förvaltningsstadgan utgör ett centralt styrmedel. Förvaltningsstadgan ska innehålla behövliga bestämmelser om organiseringen av förvaltningen och verksamheten, om besluts- och förvaltningsförfarandet och om fullmäktiges verksamhet. Kyrkslätts förvaltningsstadga har uppdaterats senast 4.3.2024, men man har redan en längre tid upplevt att det finns behov av en totalrevidering av förvaltningsstadgan.

Både kommunala beslutsfattare och tjänsteinnehavare har starkt upplevt att den nu gällande förvaltningsstadgan behöver uppdateras. I den nuvarande förvaltningsstadgan har man infört nya regleringar eller ändringar i takt med att lagstifningen eller tillämpningsmiljön för förvaltningsstadgan har krävt det. Man har ändå inte samtidigt fäst uppmärksamhet vid helhetens kvalitet och läsbarhet.

En del av förvaltningsstadgan, till exempel fullmäktiges arbetsordning och sammanträdesförfarande, är i huvudsak bestämmelser om förfarande som kommer via lagstifningen. Till dessa delar har ändringarna varit verkligen ringa. Även den formella aktualiteten av den gällande förvaltningsstadgan är tämligen skälig, för till exempel digitaliseringen av dokumentförvaltningen och den strängare allmänna säkerhetssituationen är omständigheter som har beaktats i den nuvarande förvaltningsstadgan.

Förnyandet har dock haft tämligen omfattande mål: i den nya förvaltningsstadgan vill man göra tydligare skillnad mellan styrande och operativt beslutsfattande, den operativa verksamheten leds på sektorsnivå så att sektordirektören (tidigare benämning direktör för serviceområdet) fastställer organisationen och delgerar befogenheterna. Detta syftar till att underlätta det praktiska operativa arbetet men samtidigt stärka nämndernas styrande roll.

Tanken med den nya förvaltningsstadgan är att man av ovan nämnd orsak opererar inom sektorn enligt direktiv från sektordirektören. Detta påverkar delegeringspraxis och av denna orsak kan antalet särskilda befogenhetsställningar som beskrivs i förvaltningsstadgan minskas. I förnyandet strävar man dessutom efter att få beskrivningarna av organen, uppgifterna och befogenheterna i en form som är lätt att hitta och tolka för den som använder förvaltningsstadgan.

I förvaltningsstadgan har man uppdaterat bl.a. hur stora finansiella beslut organen och tjänsteinnehavarna är berättigade att ta. En ny sak som inskrivits är bl.a. paragrafer som gäller fullmäktige som organ och beskriver fullmäktiges viktigaste befogenheter. Organens, särskilt kommunstyrelsens sektioners uppgifter har uppdaterats och reviderats. I praktiken har man fäst större uppmärksamhet än tidigare vid centrala upphandlingar även på förvaltningsstadgans nivå, även det kommer en uppdaterad upphandlingsanvisning till kommunen.

Man har strävat efter att göra förvaltningsstadgan tydligare och korrigera den så att dess användbarhet förbättras. Ett viktigt arbete som anknyter till förnyandet och som fortfarande inte avslutats är helheten av direktiv. Den ska kunna integreras i förvaltningsstadgan som förnyas.