

## Överföring (delegering) av byggnads- och miljönämndens beslutanderätt och befogenheter från och med 1.9.2024

Byggnads- och miljönämnden 27.08.2024 § 90  
860/00.01.01/2021

Beredare	ledande byggnadsinspektör Daniel Grönroos, miljöchef Anu Hynninen och förvaltningschef Kia Forsell <a href="mailto:fornamn.efternamn@kirkkonummi.fi">fornamn.efternamn@kirkkonummi.fi</a> , tfn 09 29671 (växel)
Beslutsförslag	Ledande byggnadsinspektör Daniel Grönroos  Byggnads- och miljönämnden beslutar  1 överföra sina befogenheter gällande byggnadstillsynen från och med 1.9 enligt bilagan  2 genom detta beslut upphäva nämndens föregående delegeringsbeslut 24.1.2023 § 5 och § 6.  3 justera protokollet för detta sammanträdesärendes del vid sammanträdet.
Behandling	
Beslut	Byggnads- och miljönämnden beslutade enligt beslutsförslaget.
För kännedom	
Redogörelse	Kommunfullmäktige har 17.6.2024 § 59 godkänt kommunens förvaltningsstadga, som träder i kraft 1.9.2024.

I § 33 i förvaltningsstadgan nämns nämndernas allmänna uppgifter och befogenheter och i § 38 byggnads- och miljönämndens särskilda uppgifter och befogenheter. Byggnads- och miljönämnden kan delegera sina befogenheter i § 38 till tjänsteinnehavare som lyder under denna.

### Delegeringar av byggnadstillsyn

Med överföring av befogenheter till tjänsteinnehavare möjliggörs smidig och ofördröjd behandling oberoende av nämndens sammanträdestidtabell och man tryggar integritetsskyddet som med sammanträdesbehandlingsförvaltning är tekniskt svår att genomföra i handlingar där personuppgifter framkommer i anslutning till ärenden. Man föreslår att avgöranden som baserar sig på rent expertkunnande överförs till tjänsteinnehavarnas befogenheter.

### Delegering av miljöskydd

Till miljöförvaltningsmyndighetens befogenheter hör ärenden vars smidiga behandling förutsätter behandling utan dröjsmål eller vars miljökonsekvenser huvudsakligen är ringa eller lokala. Beslutanderätten i fråga om sådana ärenden har traditionellt överförts till en till myndigheten underställd tjänsteinnehavare.

Enligt 118 § i miljöskyddslagen (527/2014) ska verksamhetsutövaren till den kommunala miljöförvaltningsmyndigheten göra en skriftlig anmälan om byggande, offentliga tillställningar och andra åtgärder och händelser som orsakar tillfälligt buller eller skakningar, om bullret eller skakningarna kan antas bli speciellt störande. Anmälan ska göras i god tid innan åtgärden vidtas eller verksamheten inleds, dock senast 30 dygn före denna tidpunkt. I praktiken inkommer verksamhetsutövarnas anmälningar till kommunen antingen precis 30 dygn före det är meningen att inleda verksamheten eller senare.

Allmänna principer i behandlingen av bulleranmälningar:

- evenemanget eller byggarbetet får inte orsaka oskälig olägenhet för grannskapet
- sakägande hörs före beslutsfattandet om den anmälda verksamheten väsentligt kan påverka allmänt eller enskilt intresse, och anmärkningarna beaktas i beslutet i mån av möjlighet
- verksamheten begränsas inte i onödan, man försöker trygga också arbetets eller evenemangets smidighet
- bestämmelserna gällande bullerbekämpning iakttas enligt miljöskyddsföreskrifterna (bl.a. lättstörda objekt, nödvändiga kommunaltekniska arbeten).

Statens tillsynsmyndighet (NTM-centralen) avgör med 118 § i miljöskyddslagen enhetlig anmälan ifall verksamheten sker på flera kommuners område. Kommunens miljöförvaltningsmyndighet ger utlåtande i ärendet. Man hinner endast sällan ge utlåtanden inom utsatt tid, ifall ärendet hör till nämndens befogenheter.

Enligt 31 § i miljöskyddslagen behövs miljötillstånd inte för sådan kortvarig verksamhet av försöksnatur vars syfte är att testa ny teknik, råvaror eller bränslen, tillverknings- eller förbränningsmetoder eller en reningsanordning eller att i en anläggning eller yrkesmässigt behandla avfall, om detta sker i syfte att klarlägga verksamhetens konsekvenser, användbarhet eller någon annan jämförbar omständighet. Enligt 119 § i miljöskyddslagen ska sådan verksamhet av försöksnatur som avses i 31 § anmälas elektroniskt till tillståndsmyndigheten senast 30 dygn innan verksamheten inleds. I beslutet som fattas med anledning av meddelandet ges alltid behövliga bestämmelser för förebyggande av miljöolägenheter. Sakägande hörs före beslutsfattandet och anmärkningarna beaktas i beslutet i mån av möjlighet.

Enligt 120 § i miljöskyddslagen ska den som ansvarar för verksamheten eller avfallsinnehavaren utan dröjsmål underrätta den kommunala miljöförvaltningsmyndigheten om saken om det i verksamhet som inte är tillståndspliktig, anmälningspliktig eller registreringspliktig, på grund av en olycka eller en oförutsedd produktionsstörning eller av någon annan därmed jämförbar oväntad exceptionell orsak som inte beror på verksamheten, eller vid rivning av en konstruktion eller anordning, uppstår eller riskerar att uppstå utsläpp eller avfall i en utsträckning som medför direkt och uppenbar risk för förorening av miljön eller som på grund av avfallets mängd eller beskaffenhet föranleder avfallshanteringsåtgärder som avviker från det normala. Det är skäl att snabbt reagera på exceptionella situationer så att skadliga konsekvenser kan begränsas till möjligast små.

Till följd av behandlingsprocessen av anmälningar och nämndens sammanträdestidtabell skulle man endast sällan kunna bereda anmälningar för behandling i nämnden innan den utsatta tiden på 30 dagar löper ut. De som lämnat in anmälningar skulle således kunna inleda

verksamheten enligt sina anmälningar, fast man inte längre skulle ha kunnat ge beslutet och bestämmelserna.

Verksamhet som ska registreras är i bilaga 2 till miljöskyddslagen nämnda energiproducerande anläggningar med en bränsleeffekt på mindre än 50 MW, distributionsstationer för flytande bränslen, asfaltstationer, kemiska tvättinrättningar och verksamheter där det används organiska lösningsmedel samt permanenta betongstationer och fabriker som tillverkar betongprodukter. Registreringsanmälan ska göras till kommunens miljöskyddsmyndighet senast 30 dagar innan verksamheten i fråga inleds, om det är fråga om en energiproducerande anläggning med en bränsleeffekt på mindre än 50 MW (medelstor energiproducerande anläggning) och 60 dagar före verksamheten inleds om det är fråga om annan verksamhet som ska registreras.

Registreringen är till sin natur en bokföringsåtgärd där inga administrativa beslut fattas och inga bestämmelser utfärdas. Kommunens miljöförvaltningsmyndighet ska registrera verksamheten inom den ovan fastställda tiden om anmälan innehåller de uppgifter som lagen och förordningen förutsätter. Verksamheten kan inledas när den har registrerats.

Den registreringspliktiga verksamheten ska följa de krav som anges i den sektorspecifika förordningen. Att förordningen som gäller verksamheten följs övervakas i efterhand.

Om anmälningsförfarandet som gäller avfallsinsamlingsverksamhet föreskrivs i 100 § i avfallslagen (646/2011). Enligt paragrafen ska den som bedriver yrkesmässig insamling för anteckning i det avfallshanteringsregistret göra anmälan till miljöförvaltningsmyndigheten i den kommun där insamling bedrivs. Anmälningsskyldigheten gäller insamlingsverksamhet som sker vid en permanent mottagningsplats såsom ekopunkter som byggs i samband med affärer eller mottagningsplatser för farligt avfall i samband med servicestationer. Miljöförvaltningsmyndigheten ska ansökas om för verksamheten om verksamheten inkluderar lagring av avfall som anses vara verksamhet för återvinning eller bortskaffande av avfallet, ompackning eller annan behandling av avfall och om verksamheten utförs i anläggning eller yrkesmässigt.

Kommunens miljöförvaltningsmyndighet antecknar avfallsinsamlingsverksamheten i registret på basis av anmälan som gjorts. Miljöskyddskrav eller andra motsvarande bestämmelser som gäller verksamheten kan inte fogas till antecknandet.

Ansökningar om undantag från kommunens miljöskyddsföreskrifter gäller vanligen undantag från skyddsavstånd för ledning av renat avloppsvatten, skyddsavstånd från vattendrag som gäller djurhållning, att lämna en oljecistern som tagits ur bruk i marken eller avvika från förbudet att bränna avfall (brännande av hus i rivningsskick i övningssyfte under övervakning av räddningsverket).

Undantag från skyddsavstånd av ledning av renat avloppsvatten har oftast samband med bygglovs- och åtgärdstillståndsfrågor. Undantag från minimiskyddsavstånden till vattenobjekten anknyter också ofta till byggnadsprojekt. Lämnande av oljecistern i marken ansöks typiskt i anslutning till ett byggprojekt eller ändring av uppvärmningssätt. Undantag till lämnande av oljecistern i marken kan beviljas endast om avlägsnandet av cisternen tekniskt är svårt eller omöjligt.

Undantaget från miljöskyddsföreskrifterna kan beviljas endast om det inte leder till att målen i dessa föreskrifter åsidosätts. Det är skäl att överföra beslut om undantag från miljöskyddsföreskrifterna till tjänsteinnehavares befogenheter för att behandlingstiderna för bygglov och åtgärdsstillstånd inte onödigt förlängs och för att kunna betjäna kunderna så smidigt som möjligt.

Det händer att verksamhetsidkarna lämnar in ansökningar till kommunens miljöskyddsmyndighet även om behandling av ansökan enligt bestämmelserna skulle höra till en annan tillsynsmyndighet. Behandling av ärendet kan avbrytas t.ex. på begäran av verksamhetsidkaren. Ärendet kan lämnas oprövat t.ex. om anmälan är obefogad. För att möjliggöra en smidig behandling av ärenden är det ändamålsenligt att avgöranderätten för dessa ärendens del överförs till en tjänsteinnehavare.

Överföring av byggnads- och miljönämndens beslut till tjänsteinnehavare möjliggör att verksamhetsutövarnas frågor behandlas flexibelt och smidigt oberoende av nämndens mötestidtabell samt att behövliga bestämmelser som styr verksamheten ges. Beslutanderätten i fråga om de uppgifter som mest betydelsefulla ur miljöns och naturens synpunkt förblir hos nämnden.