

Förnyande av förvaltningsstadgan fr.o.m. 1.9.2024

Kommunfullmäktige 17.06.2024 § 59

504/00.01.01/2024

Beslutsförslag

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fullmäktige beslutar godkänna det bifogade förslaget som ny förvaltningsstadga för kommunen från och med 1.9.2024.

Behandling

Kommunjurist Hannu Sorvari presenterade ärendet vid sammanträdet.

Ordföranden förklarade diskussionen avslutad och konstaterade att ledamot Markus Myllyniemi under diskussionen hade gett följande ändringsförslag:

Ledamot Markus Myllyniemis ändringsförslag på sidan 75 i förvaltningsstadgan:

Representanten för äldrerådet, rådet för personer med funktionsnedsättning och ungdomsfullmäktige har närvaro- och yttranderätt vid bildnings- och fritidsnämnden, samhällstekniska nämnden och vid den finska och den svenska nämnden för fostran och utbildning. Ingen närvarorätt finns då det i handlingarna som ska behandlas ingår sekretessbelagda uppgifter.

Ändringsförslaget understöddes av Jeremejew Miisa, Orko Maarit, Fleming Johanna, Huhmarniemi Saara, Granström Anneli, Oittinen Paula, Tamm Irja, Ylisiurua Katja, Toikka Anna-Mari, Kjerin Ulf och Lundell Patrik.

Ändringsförslaget godkändes inte enhälligt, så ordföranden konstaterade att man måste rösta om saken.

Ordföranden föreslog att man röstar om ärendet så att de som understöder utgångsförslaget röstar "ja" och de som understöder Markus Myllyniemis ändringsförslag röstar "nej".

Omröstningspropositionen godkändes.

Vid omröstningen gavs 25 ja-röster, 21 nej-röster, 4 blanka röster, 1 ledamot var borta.

Utgångsförslaget fick fler röster och vann.

Ja-röster: Gustafsson Stefan, Oksanen Pekka, Salminen Ville, Åström Kim, Virkki Leena, Haapaniemi Timo, Purra Riikka, Kähkönen Jani, Valtanen Hannu, Kari Marko, Kilappa Antti, Lankinen Arttu, Ylikoski Jukka, Seppälä Ulla, Suominen Tero, Kosonen Liisa, Kaurila Matti, Sahiluoma Anna, Leijala Aku, Blom Urho, Määttä Jussi, Virtanen Kari, Aallonharja Piia, Salonen Antti och Lankia Eero (muntligt)

Nej-röster: Aintila Anna, Hedberg Hans, Lundell Patrik, Piili Noora, Oittinen Paula, Granström Anneli; Fleming Johanna, Ylisiurua Katja, Huhmarniemi Saara, Frimodig Josephine, Jeremejew Miisa, Tamm Irja, Toikka Anna-Mari, Felipe Sini, Orko Maarit, Männikkö Kim, Valtonen Martin, Hakapää Minna, Presnukhina Anna, Myllyniemi Markus och Kjerin Ulf.

Blankt röstade: Kajanti Carl-Johan, Björk Tony, Liljequist Kim och Kämpe-Hellenius Jerri.

Beslut	Kommunfullmäktige beslutade godkänna det bifogade förslaget till ny förvaltningsstadga för kommunen från och med 1.9.2024.
Redogörelse	<p>Kommunstyrelsen beslutade vid sitt sammanträde 10.6.2024 om ändringar i förvaltningsstadgans paragraf 66 som gäller anställning och förordnande av ställföreträdare. Enligt beslutet utses ledande tjänsteinnehavare av kommunstyrelsen och nämnderna så, att kommunstyrelsen väljer ledande tjänsteinnehavare, inklusive förvaltningsdirektör, ekonomidirektör och personaldirektör och nämnder väljer de ledande tjänsteinnehavare som är underställda sektordirektörerna. Dessa ändringar har markerats med rött i paragraferna 28, 11 och 66 i utkastet till förvaltningsstadga. Kommunstyrelsen beslut påverkar delvis också förordnande av ställföreträdare, vilket har beaktats i enlighet med paragrafens rubrik.</p> <p>Därtill preciseras i paragraf 26 som gäller kommunfullmäktige godkännandeförfarandet för detaljplaner så, att när fullmäktige inte beslutar om en detaljplan så godkänns den av kommunstyrelsen i enlighet med paragraf 28 punkt 12 i förvaltningsstadgan. Detta påverkar numreringen under den ifrågavarande paragrafen. Också denna ändring har markerats med rött i utkastet till förvaltningsstadga.</p>
Beslutshistoria	
	Kommunstyrelsen 10.06.2024 § 206
Beredare	Kommunjurist Hannu Sorvari, förvaltningsdirektör Jaana Suihkonen, förvaltningschef Tiina Koivisto och förvaltningschef Kia Forsell, fornamn.efternamn@kirkkonummi.fi , tfn 09 29671 (växel)
Beslutsförslag	<p>Kommundirektör Virpi Sailas</p> <p>Kommunstyrelsen beslutar</p> <ol style="list-style-type: none">1 godkänna det bifogade förslaget till ny förvaltningsstadga för kommunen från och med 1.9.20242 föreslå kommunfullmäktige att fullmäktige beslutar godkänna det bifogade förslaget som ny förvaltningsstadga för kommunen från och med 1.9.20243 justera protokollet för denna paragrafs del vid sammanträdet.
Behandling	<p>Kommunjurist Hannu Sorvari deltog i sammanträdet under behandlingen av denna paragraf via Teams.</p> <p>Föredraganden gjorde följande tillägg i förslaget under sammanträdet: Kommunstyrelsen beslutar befullmäktiga kommundirektör att göra mindre tekniska korrigeringar i förvaltningsstadgan.</p> <p>Förvaltningsdirektör Jaana Suihkonen presenterade ärendet vid sammanträdet.</p>

Ordföranden förklarade diskussionen avslutad och konstaterade att **ledamot Anna Sahiluoma hade gett följande ändringsförslag:**

Förvaltningsstadgan korrigeras så att också i fortsättningen iaktas principen om att ledande tjänsteinnehavare utses av kommunstyrelsen och nämnderna så, att kommunstyrelsen väljer ledande tjänsteinnehavare, inklusive förvaltningsdirektör, ekonomidirektör och personaldirektör och nämnderna väljer de ledande tjänsteinnehavare som är underställda sektordirektörerna.

Ändringsförslaget understöddes av Matti Kaurila, Ari Harinen, Kati Kaihlaranta, Piia Aallonharja, Timo Haapaniemi, Carl-Johan Kajanti och Antti Kilappa.

Ändringsförslaget godkändes inte enhälligt, så ordföranden konstaterade att man måste rösta om saken.

Ordföranden föreslog att man röstar om ärendet så att de som understöder utgångsförslaget röstar "ja" och de som understöder Anna Sahiluomas ändringsförslag röstar "nej".

Omröstningspropositionen godkändes.

Vid omröstningen gavs 2 ja-röster och 11 nej-röster.

Anna Sahiluomas ändringsförslag fick fler röster och vann.

Saara Huhmarniemi och Markus Myllyniemi röstade ja.

Ulf Kjerin, Matti Kaurila, Anna Sahiluoma, Antti Kilappa, Piia Aallonharja, Carl-Johan Kajanti, Ari Harinen, Timo Haapaniemi, Anneli Granström, Anna Aintila och Kati Kaihlaranta röstade nej.

Ledamot Markus Myllyniemi och kommunjurist Hannu Sorvari avlägsnade sig från sammanträdet efter denna paragraf kl. 19.21.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutade

1

godkänna det bifogade förslaget till ny förvaltningsstadga för kommunen från och med 1.9.2024 med följande korrigerings:
Också i fortsättningen iaktas principen om att ledande tjänsteinnehavare utses av kommunstyrelsen och nämnderna så, att kommunstyrelsen väljer ledande tjänsteinnehavare, inklusive förvaltningsdirektör, ekonomidirektör och personaldirektör och nämnderna väljer de ledande tjänsteinnehavare som är underställda sektordirektörerna.

Dessutom beslutade kommunstyrelsen befullmäktiga kommundirektör att göra mindre tekniska korrigerings i förvaltningsstadgan.

2

föreslå kommunfullmäktige att fullmäktige beslutar godkänna det bifogade förslaget som ny förvaltningsstadga för kommunen från och med 1.9.2024

3

justera protokollet för denna paragrafs del vid sammanträdet.

Redogörelse

Enligt kommunallagen ska varje kommun ha en förvaltningsstadga. Förvaltningsstadgan utgör ett centralt styrmedel. Förvaltningsstadgan ska innehålla behövliga bestämmelser om organiseringen av förvaltningen och verksamheten, om besluts- och förvaltningsförfarandet och om fullmäktiges verksamhet. Kyrksläpps förvaltningsstadga har uppdaterats senast 4.3.2024, men man har redan en längre tid upplevt att det finns behov av en totalrevidering av förvaltningsstadgan.

Både kommunala beslutsfattare och tjänsteinnehavare har starkt upplevt att den nu gällande förvaltningsstadgan behöver uppdateras. I den nuvarande förvaltningsstadgan har man infört nya regleringar eller ändringar i takt med att lagstiftningen eller tillämpningsmiljön för förvaltningsstadgan har krävt det. Man har ändå inte samtidigt fäst uppmärksamhet vid helhetens kvalitet och läsbarhet.

En del av förvaltningsstadgan, till exempel fullmäktiges arbetsordning och sammanträdesförfarande, är i huvudsak bestämmelser om förfarande som kommer via lagstiftningen. Till dessa delar har ändringarna varit verkliga ringa. Även den formella aktualiteten av den gällande förvaltningsstadgan är tämligen skälig, för till exempel digitaliseringen av dokumentförvaltningen och den strängare allmänna säkerhetssituationen är omständigheter som har beaktats i den nuvarande förvaltningsstadgan.

Förnyandet har dock haft tämligen omfattande mål: i den nya förvaltningsstadgan vill man göra tydligare skillnad mellan styrande och operativt beslutsfattande, den operativa verksamheten leds på sektorsnivå så att sektordirektören (tidigare benämning direktör för serviceområdet) fastställer organisationen och delegerar befogenheterna. Detta syftar till att underlätta det praktiska operativa arbetet men samtidigt stärka nämndernas styrande roll.

Tanken med den nya förvaltningsstadgan är att man av ovan nämnd orsak opererar inom sektorn enligt direktiv från sektordirektören. Detta påverkar delegeringspraxis och av denna orsak kan antalet särskilda befogenhetsställningar som beskrivs i förvaltningsstadgan minska. I förnyandet strävar man dessutom efter att få beskrivningarna av organen, uppgifterna och befogenheterna i en form som är lätt att hitta och tolka för den som använder förvaltningsstadgan.

I förvaltningsstadgan har man uppdaterat bl.a. hur stora finansiella beslut organen och tjänsteinnehavarna är berättigade att ta. En ny sak som inskrivits är bl.a. paragrafer som gäller fullmäktige som organ och beskriver fullmäktiges viktigaste befogenheter. Organens, särskilt kommunstyrelsens sektioners uppgifter har uppdaterats och reviderats. I praktiken har man fäst större uppmärksamhet än tidigare vid centrala upphandlingar även på förvaltningsstadgans nivå, även det kommer en uppdaterad upphandlingsanvisning till kommunen.

Man har strävat efter att göra förvaltningsstadgan tydligare och korrigera den så att dess användbarhet förbättras. Ett viktigt arbete som anknyter till förnyandet och som fortfarande inte avslutats är helheten av direktiv. Den ska kunna integreras i förvaltningsstadgan som förnyas.