

Förslag av det tillfälliga utskottet, nämnden för lokaltjänster

Kommunfullmäktige 15.04.2024 § 29

736/00.00.01/2023

Beredare

Det tillfälliga utskottets sekreterare Hannu Sorvari
fornamn.efternamn@kirkkonummi.fi, tfn 09 29671 (växel)

Beslutsförslag

1. Fullmäktige beslutar antingen konstatera att nämnden för lokaltjänster åtnjuter fullmäktiges förtroende eller på basis av utskottets beredningspromemoria och xx omständigheter konstatera att nämnden inte åtnjuter fullmäktiges förtroende.
2. Om fullmäktige beslutar att nämnden för lokaltjänster inte åtnjuter fullmäktiges förtroende konstaterar fullmäktige att nämnden för lokaltjänster fortsätter i sitt uppdrag tills en ny nämnd har valts.
3. Om fullmäktige beslutar att nämnden för lokaltjänster inte åtnjuter fullmäktiges förtroende ger fullmäktige kommunstyrelsen i uppdrag att verkställa beslutet i praktiken.
4. Fullmäktige beslutar justera paragrafen vid sammanträdet.

Behandling

Ordföranden förklarade diskussionen avslutad och konstaterade att ledamot Markus Myllyniemi under diskussionens gång hade gett följande remitteringsförslag:

Jag föreslår att ärendet remitteras till ny beredning på grund av formfelet i beslutsförslaget.

Motiveringar: Enligt kommunförbundets anvisningar gällande sammanträdesförfarande och behandling av ett ärende vid sammanträdet (<https://www.kommunforbundet.fi/juridik/sammantradesforfarande/behandling-av-ett-arende-vid-sammantradet>) ska ett förslag vara utformat så att organet kan godkänna det som sitt beslut i ärendet. Detta uppfylls inte i punkt ett i det nuvarande förslaget. Vi har konsulterat Kommunförbundets jurist i ärendet utgående från föredragningslistan för detta sammanträde och fredag 12.4 fick vi följande svar: "det ifrågavarande beslutsförslaget innehåller i nuläget alternativa punkter (t.ex. om fullmäktige beslutar så eller så) och sådana borde inte ingå i ett beslutsförslag eftersom organet då inte har möjlighet att godkänna det direkt som sitt beslut. Det tillfälliga utskottet borde alltså föreslå att nämnden antingen avsätts eller inte avsätts. Sedan beslutar fullmäktige i ärendet." Det tillfälliga utskottet borde således ta ärendet på nytt till behandling och i enlighet med Kommunförbundets anvisningar förelägga fullmäktige för beslut ett beslutsförslag av vilket det tydligt framgår det tillfälliga utskottets förslag om att organet antingen avsätts eller inte.

Remitteringsförslaget understöddes av Ronja Karkinen, Johanna Fleming, Maarit Orko, Elina Kärkimaa, Sanni Jäppinen, Krista Petäjajarvi, Reetta Hyvärinen, Saara Huhmarniemi, Marjut Frantsi-Lankia och Martin Valtonen.

Remitteringen godkändes enhälligt efter att ordföranden hört sig för om det.

Beslut

Kommunfullmäktige beslutade enhälligt remittera ärendet för ny beredning.

Redogörelse

Enligt 34 § i kommunallagen kan fullmäktige under pågående mandattid återkalla uppdragen för de förtroendevalda som fullmäktige har valt till kommunens organ, om de eller någon av dem inte har fullmäktiges förtroende. Beslutet om återkallande av uppdrag gäller alla förtroendevalda i organet.

Förslaget om återkallande väcks på framställning av kommunstyrelsen eller om minst en fjärdedel av ledamöterna i fullmäktige tagit initiativ till detta. I Kyrkslätt har det 11.9.2023 lämnats in tre initiativ som undertecknats av minst 13 ledamöter i fullmäktige (tilläggsmaterial/bilaga 1) och där man kräver att uppdraget för nämnden för lokaltjänster, finska nämnden för fostran och utbildning och svenska nämnden för fostran och utbildning återkallas. Fullmäktige har 9.10.2023 tillsatt ett tillfälligt utskott som består av ledamöter eller ersättare i fullmäktige enligt 35 § i kommunallagen för att utreda förtroendet för de tre nämnderna i fråga.

Efter fullmäktiges sammanträde 16.10.2023 har initiativtagarna dessutom lämnat kompletterande material till utskottet. I det kompletterande materialet framförs att vissa ledamöter i nämnden har försummat sitt deltagande i sammanträden så att inte heller ersättare hade haft möjlighet att delta (tilläggsmaterial/bilaga 2).

Utskottet har sammanträtt för första gången 17.10.2023, då det också utsåg en tjänstemannasekreterare åt sig. Vid sammanträdet har man beslutat att begära ett utlåtande av part som avses i 34 § i förvaltningslagen av ledamöterna och ersättarna i de nämnder vars uppdrag föreslås återkallas. Utöver de utlåtanden som begärts på basis av förvaltningslagen har utskottet begärt ett utlåtande av Kommunförbundet. Utskottet har fått ett utlåtande av Kommunförbundet 14.12.2023 (tilläggsmaterial/bilaga 3).

Utskottet har bekantat sig med Kommunförbundets redogörelse för återkallande av förtroendeuppdrag, som publicerats år 2021. Dessutom bör nämnas att utskottet har bekantat sig med och fört omfattande diskussion om ett rättsfall i Helsingfors förvaltningsdomstol 27.9.2022 H 5172/2022, som delvis är jämförbart med situationen i Kyrkslätt, och Esbo stads ansökan om besvärstillstånd och besvärsskrivelse i ärendet i fråga. Förvaltningsdomstolens beslut och dess argument och motargument har granskats i utskottets arbete trots att fallet inte direkt eller till alla delar är jämförbart med situationen i Kyrkslätt.

Det tillfälliga utskottet har i sitt arbete särskilt granskat följande frågor:

- 1) Förtroendet mellan fullmäktige och nämnderna och särskilt inverkningarna av de ledamöter som bytt fullmäktigegrupp på förtroendet.
- 2) Tolkningen av huruvida kraven i förvaltningslagen ska betonas som grund för förtroende för nämnden och huruvida uppmärksamhet ska fästas vid jämlik förvaltningspraxis eller huruvida det ska tolkas så att processen för återkallandet av uppdraget i alla fall blir möjlig som politiskt beslut vid tidpunkten för återkallandet av uppdraget.
- 3) Huruvida den påvisade stora frånvaron bland ledamöterna och ersättarna i nämnden har betydelse för och påverkar arbetet i nämnden i fråga samt atmosfären för beslutsfattande och/eller nämndens politiska maktbalans. På basis av utlåtandena har man strävat efter att också utreda hur de förtroendevalda i nämnderna är intresserade av och engagerade i sina uppgifter särskilt jämfört med tiden innan de bytte grupp.

Det tillfälliga utskottet presenterar som resultat av sitt arbete beredningspromemorian, som ingår som tilläggsmaterial.
(tilläggsmaterial/bilaga 4)