

Oikaisuvaatimus koskien perusopetuksen tuntijaon muutosta koskevaan päätökseen

Suomenkielinen kasvatus- ja koulutuslautakunta 05.03.2024 § 14

1567/12.00.01/2019

Valmistelija	Opetusjohtaja Astrid Kauber, vt. opetuspäällikkö Mikael Eriksson hallintopäällikkö Tiina Koivisto, etunimi.sukunimi@kirkkonummi.fi
Päätösehdotus	Sivistysjohtaja Ikonen Eeva-Kaisa Suomenkielinen kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää hylätä oikaisuvaatimuksen.
Käsittely	
Päätös	Suomenkielinen kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti päätösehdotuksen mukaisesti.
Tiedoksi	Oikaisuvaatimuksen tekijät
Selostus	Oikaisuvaatimusoikeus ja määräaika Kuntalain 137 §:n mukaan oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Oikaisuvaatimuksen tekijä ”Winellska skolanin kieliryhmä” koostuu päätöksen kohteena olevien oppiaineiden opettajista, joten myös kunnan ulkopuolella asuvien henkilöiden osalta asia liittyy siten heidän henkilökohtaiseen velvollisuuteensa ja etuunsa, että oikaisuvaatimuksen tekijöitä voi pitää oikaisuvaatimukseen oikeutettuina. Kuntalain 138 §:n mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Tarkastettu pöytäkirja on pidetty yleisesti nähtävänä kunnan verkkosivuilla 16.10.2023 lukien, ja oikaisuvaatimus on saapunut kunnan kirjaamoon 2.11.2023. Oikaisuvaatimus on tehty määräajassa. Oikaisuvaatimuksen keskeinen sisältö Winellska skolanin kieliryhmä vastustaa Suomenkielisen kasvatus- ja koulutuslautakunnan 10.10. 2023 ja Ruotsinkielisen kasvatus- ja koulutuslautakunnan 24. 10.2023 hyväksymää tuntijaon muutosta. Ruotsinkielisillä kouluilla on suomen kieli ensimmäisenä vieraana kielenä (A1) kun taas suomenkielisillä kouluilla on englantia A1-kielenä. Ruotsinkielisten koulujen oppilaat opiskelevat englantia A2 -kielenä. Tästä seuraa, että ruotsinkielisillä kouluilla on valtakunnallisen vähimmäistuntijaon mukaan kuusi vuosiviikkotuntia vähemmän A2-englantia kuin suomenkielisillä kouluilla A1-englantia. Tällä hetkellä voimassa olevan tuntijaon mukaan Kirkkonummen kunta on antanut ruotsinkielisille kouluille kolmen vuosiviikkotunnin lisän A2-englannin opetukseen. Oikaisuvaatimuksen tekijät pitävät kolmen vuosiviikkotunnin

poistamista A2-englannin opetuksesta ja yhden vuosiviikkotunnin poistamista A1-suomen opetuksesta epätasa-arvoisena ja kolmen lisätunnin antamista äidinkielelle perusteettomana.

Oikaisuvaatimuksen jättäneet ovat pyytäneet, että saisivat edes muutaman viikkotunnin lisää A2-kielen opetukseen ja että kahta A2-englannin vuosiviikkotuntia ei poistettaisi vuosiluokilta 7–9.

Oikaisuvaatimus on kokonaisuudessaan tämän päätösesityksen oheismateriaalina.

Johtopäätökset

Kirkkonummen kunnan vuoden 2023 talousarvioneuvotteluissa sekä suomenkielisen että ruotsinkielisen opetuksen tavoitteisiin päätettiin lisätä sitovien tavoitteiden luominen suomen- ja ruotsinkielisten koulujen oppilaskohtaisten kustannusten yhdenvertaistamiseksi sekä näihin tavoitteisiin tähtäävän toimenpidesuunnitelman laatiminen helmikuun 2023 loppuun mennessä. Talousarvioneuvotteluja oli edeltänyt kunnanhallituksen valmistelukeh്യksen päätös (§ 237 618/02.02.00/2022), jossa edellytettiin talouden tasapainottamistoimia kaikilta palvelualueilta. Perusopetuksen tuntijakojen tarkastelu liittyi osaltaan tähän tehtävään.

Toimenpidesuunnitelmaa suomen- ja ruotsinkielisten oppilaskohtaisten kustannusten yhdenvertaistamiseksi käsiteltiin kunnanhallituksen kokouksessa 27.3.2023. Kunnanhallitus päätti ehdotuksen mukaisesti seuraavin evästyksin: jatkoselvityksissä tulee varmistaa, että tuntijako on molemmissa kieliryhmissä tasapuolinen ja että mahdollisuudet valinnaisiin aineisiin on huomioitu. Kaikkien koulujen oppilailla tulee olla mahdollisuus saada yhtä paljon opetusta peruskoulussa. Tuntijaossa on huomioitava, että molemmilla kieliryhmillä tulee valinnaisuusmahdollisuudet huomioiden olla mahdollisuus samaan kokonaistuntimäärään.

Valtioneuvoston asetus perusopetuksen tuntijaosta (793/2018) on suomenkielisen ja ruotsinkielisen opetuksen oppiaineiden ja tuntimäärien osalta yhdenmukainen, ja asetuksen ylittävät opetuksen lisätunnit perustuvat lautakunnan paikalliseen päätökseen.

Tällä hetkellä voimassa olevassa tuntijaossa Kirkkonummen ruotsinkielisten koulujen oppilailla on mahdollisuus valita valinnaisaineita vuosiluokille 7–9 kuuden vuosiviikkotunnin verran ja suomenkielisillä vuosiluokille 5–9 kymmenen vuosiviikkotunnin verran. Ruotsinkielisessä opetuksessa kolme valinnaisaineen tuntia on sijoitettu suoraan A2-kielen (englanti) tuntijakoon. Valinnaisuuden osalta ruotsinkielistä koulua käyvän oppilaan mahdollisuus valinnaisaineiden opetukseen ei ole tällä hetkellä voimassa olevan tuntijaon osalta yhdenvertainen suomenkielisten koulujen oppilaiden mahdollisuuteen nähden.

Valtakunnallisen tuntijaon mukaan valinnaisaineiden opetusta tulee tarjota peruskoulussa yhteensä yhdeksän vuosiviikkotuntia. Perusopetuksen opetussuunnitelman perusteiden mukaan valinnaisena aineena voidaan tarjota perusopetukseen soveltuvia, syventäviä ja soveltavia perusopetukselle asetettuja tavoitteita tukevia aineita tai useasta aineesta muodostettuja oppiainekokonaisuuksia ja niitä tunteja ei voi sijoittaa suoraan oppiaineiden tuntijakoon. Tältä osin kunnan nyt voimassa oleva tuntijako ei ole noudattanut valtioneuvoston asetusta (793/2018), ja se tuli korjata asetuksen mukaiseksi. Tämä korjaus on toteutettu 1.8.2024 voimaan astuvassa tuntijaossa.

1.8.2024 voimaan astuvan, 10.10.2023 ja 24.10.2023 lautakunnissa hyväksytyt tuntijaon mukaan valinnaisaineiden opetusta tarjotaan molemmissa kieliryhmissä vuosiluokille 4–6 kolmen vuosiviikkotunnin ja vuosiluokille 7–9 kuuden vuosiviikkotunnin verran. Toisin sanoen perusopetuksen aikana valinnaisaineita tarjotaan yhteensä yhdeksän vuosiviikkotunnin verran sekä suomenkielisissä että ruotsinkielisissä kouluissa. A2-opetuksen tunnit ylittävää englannin kielen opetusta voidaan ruotsinkielisessä opetuksessa jatkossa tarjota valinnaisaineiden kursseina. Valinnaisuuden osalta 1.8.2024 voimaan astuva tuntijako on kieliryhmien kesken yhdenvertainen.

Suomenkielisessä opetuksessa A1-kielenä ruotsia opiskelevat oppilaat opiskelevat englantia A2-kielenä 12 vuosiviikkotuntia perusopetuksen aikana. A2-kielen (englanti) tuntien lisääminen ruotsinkieliseen opetukseen tarkoittaisi, että kaikkien koulujen oppilaille ei ole mahdollisuutta saada yhtä paljon opetusta peruskoulun aikana, mikäli myös suomenkieliseen opetuksen A2-kielen opetuksen tuntimäärää ei nosteta. A2-kielen opetuksen lisäämiseen voitaisiin käyttää ainoastaan paikalliseen päätökseen perustuvia ns. Kirkkonummi-tunteja, joihin kunta ei saa valtionosuutta vaan jotka ovat täysin kunnan itsensä rahoittamia.

1.8.2024 voimaan astuvan, 10.10.2023 ja 24.10.2023 lautakunnissa hyväksytyt tuntijaon mukaan molemmissa kieliryhmissä nämä ns. Kirkkonummi-tunnit on sijoitettu äidinkielen opetukseen. Tutkimustiedon mukaan hyvä äidinkielen taito tukee muiden aineiden, mm. vieraiden kielten opiskelua. Kirkkonummi-tuntien siirtäminen äidinkielestä A2-kielen opiskeluun ei ole siten perusteltua. Uusien Kirkkonummi-tuntien lisääminen kolmella tunnilla nostaisi opetuksen kustannuksia molemmissa kieliryhmissä eikä velvoitetta talouden tasapainottamisesta pystytä toteuttamaan. Kirkkonummi-tuntien käytön osalta 1.8.2024 voimaan astuva tuntijako on kieliryhmien kesken yhdenvertainen.

Edellä mainitun perusteella lautakunta katsoo, että oikaisuvaatimuksessa esitettyjä huomioita ei ole tarvetta tässä kohtaa uudestaan tutkia ja 10.10.2023 suomenkielisessä kasvatus- ja koulutuslautakunnassa ja 24.10.2023 ruotsinkielisen kasvatus- ja koulutuslautakunnassa tehty päätös uudesta tuntijaosta 1.8.2024 alkaen jää voimaan.

Päätöshistoria