

Ändring av förvaltningsstadgan

Kommunfullmäktige 09.10.2023 § 74

233/00.01.01/2023

Beslutsförslag

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att förvaltningsstadgans nuvarande paragraf 102 ersätts med paragraferna 102 a, 102 b och 102 c enligt redogörelsen och bilagan.

Beslut

Kommunfullmäktige beslutade enhälligt enligt förslaget.

Beslutshistoria

Kommunstyrelsen 02.10.2023 § 320

Beredare

Kommunjurist Hannu Sorvari
fornamn.efternamn@kirkkonummi.fi, tfn 09 29671 (växel)

Beslutsförslag

Kommundirektör Virpi Sailas

Kommunstyrelsen beslutar

1.
godkänna och föreslå kommunfullmäktige att förvaltningsstadgans nuvarande paragraf 102 ersätts med paragraferna 102 a, 102 b och 102 c enligt redogörelsen och bilagan

2
justera protokollet för denna paragrafs del vid sammanträdet.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutade enhälligt enligt förslaget.

Redogörelse

Kommunallagens 90 § har kompletterats med ett tredje moment enligt vilket förvaltningsstadgan ska innehålla behövliga bestämmelser om ordnandet av förvaltningen och verksamheten, besluts- och förvaltningsförfarandet och fullmäktiges verksamhet under undantagsförhållanden och i störningssituationer under normala förhållanden. Förvaltningsstadgan ska motsvara det som fastställs i 90 § 3 momentet senast 30.9.2023.

I Kyrksläotts kommun pågår arbetet med en större reform av förvaltningsstadgan. Eftersom reformarbetet ändå färdigställs först senare föreslås nu att förvaltningsstadgan ändras för den här delen som en separat process.

Paragraf 102 i kapitel 15 (bestämmelser om befogenheter i hotfulla situationer) i Kyrksläotts nuvarande förvaltningsstadga föreslås ersättas med tre paragrafer som tills vidare namnges 102 a §, 102 b § och 102 c §. I den större reformen av förvaltningsstadgan avstår man från bokstavsbezeichnungarna och paragraferna infogas i ett eget kapitel som behandlar hotfulla situationer.

Beredskapen kan delas upp i två allvarlighetsgrader: störningssituation under normala förhållanden då koncentrerandet av beslutsfattandet är nödvändigt och en allvarlig störningssituation som förutsätter tillämpandet av beredskapslagen och som leder till att så kallade undantagsförhållanden träder i kraft. I båda fallen kan man bli tvungen att ge särskilda befogenheter för nödvändigt och brådskande beslutsfattande.

Man föreslår att det av lagen förutsatta begreppet undantagsförhållanden inkluderas i förvaltningsstadgan. Den nuvarande förvaltningsstadgan är för den här delen ofullständig och uppfyller inte längre kraven i kommunallagen. Med undantagsförhållanden avses ett av statsrådet konstaterat hot som är allvarligare än en störningssituation under normala förhållanden. I sådana undantagsförhållanden träder beredskapslagen i kraft.

Man föreslår också att förvaltningsstadgan ändras så att i störningssituationer och undantagsförhållanden 1) kan kommundirektören bilda en krishanteringsgrupp av kommunens ledningsgrupp och till gruppen kallas behövliga sakkunniga samt att 2) direktörerna för serviceområdena ges rättighet att fungera med undantagsbefogenheter inom de egna serviceområdena. Den i punkt 2 beskrivna bestämmelsen har inte funnits i Kyrksläpps förvaltningsstadga, trots att flera kommunerna använder den.

Eftersom en risksituation till karaktär och tidpunkt är oförutsebar, är det viktigt att också trygga kommundirektörens eventuella ställföreträdarens omedelbara handlingsmöjlighet. Således föreslås också att om kommundirektören är förhindrad, kan också dennes ställföreträdare besluta om undantagsmakt.

Den tredje punkten som föreslås gäller förtydligande och definierande av den tidsmässiga tillämpningen av undantagsbefogenheter (102 b §). Detta utökar kommunstyrelsens möjligheter att bättre än i nuläget övervaka givandet och användandet av undantagsbefogenheter.

Därtill föreslås att man i undantagsförhållanden och i störningssituationer under normala förhållanden kan avvika från tidsfristen för skickandet av sammanträdeskallelsen till förtroendeorganens sammanträden för att försnabba beslutsfattandet (102 c §). Detta skapar den flexibilitet som lagen tillåter och kopplar också bestämmelserna till beredskapslagens 108 § som möjliggör att fullmäktige kan sammankallas omedelbart under undantagsförhållanden.

De föreslagna paragraferna kommer att motsvara kommunallagens krav. Därtill är avsikten att underlätta tolkningen av befogenheter i hotfulla situationer.