

Besättande av tjänsten som bildningsdirektör (2000100412)

Kommunstyrelsen 11.09.2023 § 282

897/01.01.01/2020

Beredare	Förvaltningsdirektör Jaana Suihkonen och kommunjurist Hannu Sorvari, fornamn.efternamn@kirkkonummi.fi , tfn 09 29671 (växel)
Beslutsförslag	Kommundirektör Virpi Sailas Kommunstyrelsen beslutar att 1 pedagogie magister Eeva-Kaisa Ikonen väljs till tjänsten som bildningsdirektör. 2 tjänstens uppgiftsrelaterade lön är 7802,77 euro (utanför lönesättning, grupp, nivå 130), 3 i besättande av tjänsten iaktas en prøvotid enligt 8 § i lagen om tjänsteinnehavare (lag om tjänsteinnehavare i kommuner och välfärdsområden).
Behandling	Ledamöterna Anna Aintila och Carl-Johan Kajanti avlägsnade sig från sammanträdet under tiden för behandlingen av och beslutsfattandet i detta ärende. Förvaltningsdirektör Jaana Suihkonen presenterade ärendet vid sammanträdet.
Beslut	Kommunstyrelsen beslutade enhälligt enligt förslaget.
För kännedom	sökandena och den valda
Redogörelse	Ärendet som behandlas gäller besättandet av tjänsten som Kyrkslätt kommuns bildningsdirektör. Tjänstebeteckningen har tidigare varit direktör för bildningsväsendet, men ändrades till bildningsdirektör. I fortsättningen används benämningen bildningsdirektör om det inte handlar om en hänvisning till en tidpunkt innan ändringen gjordes.

Bakgrund

Kommunstyrelsen i Kyrkslätt beslutade 21.12.2020 § 481 lediganslå tjänsten som direktör för bildningsväsendet. Tjänsten var offentligt lediganslagen 7.1–5.2.2021. Annonsen publicerades som en offentlig kungörelse och som en annons på webbplatserna kommunrekry.fi, mol.fi och oikotie.fi. I ansökningsprocessen hade man stöd av InHunt Group Oy. Med deras hjälp sökte man också genom direktsökning efter sökanden som uppfyller ansökningsprofilen.

Inom den utsatta tiden söktes tjänsten av 15 personer, av vilka tre drog tillbaka sina ansökningar under processen.

Intervjugruppen bestod av kommunstyrelsens presidium, kommundirektören och förvaltningsdirektören samt av InHunt Group Oy:s konsulter Janne Ilomäki och Tuuli Paasilehto.

Efter utvärdering och intervjuer i första skedet valde man till den andra intervjurundan fyra sökande som man bedömde att bäst uppfyller ansökningsvillkoren. De sökande i alfabetisk ordning var Flemmich Mikael, Ikonen Eeva-Kaisa, Leppänen Mikko och Pietinen Jukka. Intervjuerna genomfördes 19.2.2021 och sökandena hänvisades till lämplighetsbedömning. Resultaten av bedömningarna färdigställdes 10.3.2021.

Kommundirektören föreslog 15.3.2021 § 84 för kommunstyrelsen att till tjänsten som direktör för bildningsväsendet väljs Mikael Flemmich och ifall han avstår Eeva-Kaisa Ikonen. Inhunt Group Oy:s konsulter berättade vid sammanträdet om rekryteringsprocessen och gav bakgrundsfakta gällande de sökande som framskridit till sista skedet. Mikael Flemmich och Eeva-Kaisa Ikonen presenterade sig personligen för kommunstyrelsen. I enlighet med det gjorda motförslaget beslutade kommunstyrelsen efter omröstning att välja Eeva-Kaisa Ikonen till tjänsten som direktör för bildningsväsendet. Samtidigt ändrades tjänstebeteckningen till bildningsdirektör och ändringen har senare också förts in i kommunens förvaltningsstadga. Eeva-Kaisa Ikonen tillträdde tjänsten som bildningsdirektör 1.6.2021.

Mikael Flemmich framställde en begäran om omprövning av kommunstyrelsens beslut. Kommunstyrelsen förkastade begäran 15.4.2021 § 147 varefter Flemmich överklagade beslutet hos Helsingfors förvaltningsdomstol. Förvaltningsdomstolen har 27.6.2023 förkastat Kyrksläotts kommunstyrelsens beslut.

Förvaltningsdomstolen konstaterade i sitt beslut att sökandena till tjänsten inte i verkligheten har jämförts på det sätt som förutsätts i grundlagen, jämställdhetslagen och diskrimineringslagen. Således ska kommunstyrelsens beslut 15.3.2021 § 84 och kommunstyrelsens beslut 15.4.2021 § 147 förkastas på grund av att de tillkommit i felaktig ordning.

För att säkerställa kontinuiteten av bildningstjänsternas verksamhet beslutade kommunstyrelsen 31.7.2023 § 231 att Eeva-Kaisa Ikonen förordnas att från och med 1.8.2023 sköta den lediga tjänsten som bildningsdirektör tills en ny person blir vald till tjänsten genom ett lagakraftvunnet beslut. Eeva-Kaisa Ikonen har skött tjänsten sedan maj 2021.

Förnyande av val till tjänst

I och med att Helsingfors förvaltningsdomstol förkastat kommunstyrelsens beslut gällande valet av tjänsteinnehavare från år 2021 togs ärendet på nytt till behandling.

Kyrksläotts kommun har 18.8.2023 per e-post varit i kontakt med de sökande som i tjänstevalet år 2021 framskred till andra intervjuomgången och lämplighetsbedömningen, för att höra sig för om deras intresse för att delta i processen samt erbjuda sökandena möjlighet att återta sin ansökan. Motiveringen till förfarandet var

- 1) att informera sökandena om processens nya skede samt
- 2) att förebygga onödig behandling av personuppgifter om sökanden inte i verkligheten är intresserad av tjänsten.

Efter förfrågan drog Mikko Leppänen tillbaka sin ansökan, så behandlingen av hans personuppgifter fortsätter inte i kommunen.

Valet mellan Eeva-Kaisa Ikonen, Mikael Flemmich och Jukka Pietinen genomförs på nytt utgående från den korrigerade beredningen.

Som det framgår av ansökningsannonsen har behörighetsvillkoret för tjänsten varit lämplig högre högskoleexamen. Man har förutsatt att personen har stark dokumenterad erfarenhet av ledning inom bildningssektorn och förståelse för kommunalförvaltning samt de regler och bestämmelser som styr den. Dessutom har av personen förutsatts stark kännedom om sektorn i fråga, erfarenhet av att leda sakkunniga, tidigare ledningsgruppsarbete och bevis på förändringsstyrning och resultatrikt utvecklingsarbete. Av personen förväntas ett arbetsgrepp som grundar sig på utveckling och ledning genom information. Personen som väljs förväntas ha flytande kunskaper i båda inhemska språken.

I rekryteringsprofilen som definierats för rekryteringsprocessen har dessutom konstaterats att följande faktorer är viktiga

- kännedom om bildningssektorn
- ledningserfarenhet, särskilt som ledare för sakkunniga och erfarenhet av strategiskt ledarskap
- informationsledarskap och förmåga att producera innehåll, produkter och rapporter själv
- bevis på framgångsrikt verkställda utvecklingsprojekt och investeringar
- erfarenhet av kommun/stad som administrativ eller politisk verksamhetsmiljö (generellt, inte Kyrkslätt)
- färdigheter i traditionell och digital kommunikation
- beslutsamhet, enträgenhet, uthållighet och emotionell intelligens samt nyfikenhet som ledare
- diskuterande och samarbetskunnig, utmärkta interaktionsfärdigheter
- utvecklare och idéspruta - utvecklingsinriktat arbetsgrepp
- moderna arbetslivsfärdigheter (digi, some, teknologi)
- språkkunskaper, svenska

Jämförelse av meriter

De sökande som framskridit till rekryteringsprocessens sista skede, dvs. Mikael Flemmich, Eeva-Kaisa Ikonen och Jukka Pietinen, uppfyller alla tjänstens behörighetsvillkor gällande högre högskoleexamen.

Mikael Flemmich är utbildad till filosofie magister och kandidat i humanistiska vetenskaper. Han har utfört examen inom undervisningsförvaltning, olika ledarskapsutbildningar ordnade av bl.a. Kommunförbundet och Åbo Akademi samt chefs- och ledarskapsutbildningar arrangerade av Kyrkslätt kommun. Därtill har han utfört kurser och fortbildningar gällande kommunal förvaltning, kommunal ekonomi och undervisningsförvaltning. Han har inlett studierna inom offentlig förvaltning vid Åbo Akademi 1.9.2020.

Mikael Flemmich har över tio års erfarenhet av olika undervisningsuppgifter som timplärare och lektor. Han har över tjugo års erfarenhet av ledaruppgifter inom skolor samt inom utbildningens och småbarnspedagogikens förvaltning. Han har skött tjänsten som tf. direktör för bildningsväsendet i tre månader, fram till den ledigslagna tjänstens sista ansökningsdag.

Eeva-Kaisa Ikonen är utbildad till pedagogie magister. Hon har utfört examen inom undervisningsförvaltning, specialyrkesexamen inom ledarskap (JET), grund- och ämnesstudierna inom utbildningsprogrammet för konstforskning samt med undantag för slutarbetet en PD-utbildning inom ledande av konstorganisation. Hon har inlett studierna som leder till

Executive Master of Business Administration-examen vid Aalto University
Executive Education 1.9.2019.

Eeva-Kaisa Ikonen har nästan tio års erfarenhet av klassläraruppgifter. Av ledaruppgifter inom skolor och inom utbildningsförvaltning har hon likaså nästan tio års erfarenhet. Dessutom har hon fungerat i olika sakkunniguppgifter inom kulturbranschen i över tio år.

Jukka Pietinen är utbildad magister i musik. Han har utfört bland annat specialyrkesexamen inom ledarskap, kompetensutbildning för rektor, modulstudier inom ändringsledarskap, utbildning inom kommunalledning och studier inom kuntaJOKO.

Jukka Pietinen har över trettio års erfarenhet av uppgifter inom bildningssektorn. Han har fungerat som ämneslärare inom musik och som musiklektor i över tio år, som rektor i sju år samt som utbildnings- och bildningsdirektör i över tio år.

Alla tre sökande har enligt det ovan beskrivna tillräckliga bevis på arbets- och ledarskaps erfarenhet från bildningssektorn och särskilt från utbildningens ansvarsområde. Mikael Flemmich har dessutom erfarenhet av ledaruppgifter inom småbarnspedagogikens förvaltning, Eeva-Kaisa av sakkunniguppgifter inom kulturbranschen och Jukka Pietinen av ledarskap inom bildningssektorn. Likaså har alla sökande erfarenhet av kommun/stad som administrativ och politisk verksamhetsmiljö. Alla sökande har också påvisat sina kunskaper i båda inhemska språken.

Utgående från den av intervjugruppen gjorda jämförelsen av de kritiska framgångsfaktorerna hos sökandena har Eeva-Kaisa Ikonen de bästa bevisen av framgångsrikt genomförda utvecklingsprojekt och investeringar och hon har också både det starkaste utvecklingsinriktade arbetsgreppet och den starkaste förmågan till informationsledning. Hennes utmärkta samarbets- och interaktionsfärdigheter samt personliga, i sökprofilen definierade, egenskaperna (beslutsamhet, enträgenhet, uthållighet och emotionell intelligens samt nyfikenhet som ledare) ger henne de bästa förutsättningarna för att leda bildningstjänsterna.

Sammandrag

I samband med att de ovannämnda egenskaperna har bedömts, har sökandena ställts i en inbördes ordning. Utgående från ordningstalen har man bedömt sökandens helhetsframgång och då har ordningen blivit Eeva-Kaisa Ikonen, Jukka Pietinen, Mikael Flemmich.

Motivering

Enligt 125.2 § i grundlagen är de allmänna utnämningsgrunderna för offentliga tjänster skicklighet, förmåga och beprövad medborgerlig dygd.

Enligt 6 § i lagen om tjänsteinnehavare i kommuner och välfärdsområden ska, utöver de allmänna grunderna för anställning i tjänsteförhållande som anges i grundlagen, den som anställs i ett tjänsteförhållande dessutom ha särskilt föreskriven eller av kommunen eller välfärdsområdet bestämd särskild behörighet.

Enligt 8 § i lagdiskrimineringslagen en får ingen diskrimineras på grund av ålder, ursprung, nationalitet, språk, religion, övertygelse, åsikt, politisk verksamhet, fackföreningsverksamhet, familjeförhållanden, hälsotillstånd, funktionsnedsättning, sexuell läggning eller någon annan omständighet som gäller den enskilde som person. Diskriminering är förbjuden

oberoende av om den grundar sig på ett faktum eller ett antagande i fråga om personen själv eller någon annan. Enligt 7 § i lagen ska arbetsgivare med beaktande av olika diskrimineringsgrunder bedöma hur likabehandling uppnås vid anställning och på arbetsplatsen.

Enligt 6.2 § i lagen om jämställdhet mellan kvinnor och män ska arbetsgivarna för främjande av jämställdheten i arbetslivet med hänsyn till sina resurser och andra relevanta omständigheter bland annat verka för att lediga platser söks av både kvinnor och män samt främja en jämn fördelning mellan kvinnor och män i olika uppgifter samt skapa lika möjligheter för kvinnor och män till avancemang.

Den kommunala myndigheten har omfattande prövningsrätt att vikta valgrunderna på ett ändamålsenligt sätt som betjänar de egna intressena och genom jämförelse välja det mest meriterade alternativet.

Personen som väljs ska således uppfylla de formella behörighetskraven och utöver dessa ska den som väljs också till sina personliga egenskaper vara lämplig för uppgiften.

Utgående från helhetsbedömningen uppfyller Eeva-Kaisa Ikonen bäst de uppställda behörighetsvillkoren med tanke på utbildning, arbetserfarenhet och de personliga egenskaperna som framkommit under rekryteringsprocessen.

Föredragandens förslag är att pedagogie magister Eeva-Kaisa Ikonen väljs till tjänsten som bildningsdirektör.

Beslutshistoria

Kommunstyrelsen 31.07.2023 § 231

Beredare förvaltningsdirektör Jaana Suihkonen,
fornamn.efternamn@kirkkonummi.fi, tfn 09 29671 (växel)

Beslutsförslag Tf. kommundirektör Anna-Kaisa Kauppinen

Kommunstyrelsen beslutar

1

att Eeva-Kaisa Ikonen förordnas att från och med 1.8.2023 sköta den lediga tjänsten som bildningsdirektör tills en ny person blir vald till tjänsten genom ett lagakraftvunnet beslut.

2

justera protokollet för denna paragrafs del vid sammanträdet.

Behandling

Under diskussionen gav ledamot Anna Aintila följande anvisningsförslag:

Beredningen av besättandet av tjänsten som bildningsdirektör ska utan dröjsmål föreläggas kommunstyrelsen, och om rekryteringen inleds ska ansökningstiden vara tillräckligt lång.

Anvisningsförslaget understöddes av Carl-Johan Kajanti, Kim Åström, Kati Kailharanta och Tony Björk.

Förslaget till anvisning godkändes enhälligt efter att ordföranden hört sig för om det.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutade enhälligt enligt förslaget.

Kommunstyrelsen godkände vidare enhälligt följande anvisning: Beredningen av besättandet av tjänsten som bildningsdirektör ska utan dröjsmål föreläggas kommunstyrelsen, och om rekryteringen inleds ska ansökningstiden vara tillräckligt lång.

För kännedom

sakägarna, löne- och hr-teamet

Redogörelse

Kyrksläotts kommunstyrelse beslutade 15.3.2021 § 84 välja Eeva-Kaisa Ikonen till direktör för bildningsväsendet och samtidigt ändrades tjänstebeteckningen till bildningsdirektör. Eeva-Kaisa Ikonen har skött tjänsten sedan maj 2021. Beslutet överklagades hos Helsingfors förvaltningsdomstol. Helsingfors förvaltningsdomstol har 27.6.2023 upphävt Kyrksläotts kommunstyrelsens beslut. Förvaltningsdomstolens beslut är lagakraftvunnen i början av augusti om ändring i beslutet inte söks genom besvär hos högsta förvaltningsdomstolen. Kyrksläotts kommun söker inte besvärstillstånd, så ärendet som gäller valet av bildningsdirektör bereds på nytt för behandling i kommunstyrelsen i augusti 2023.

För att säkerställa kontinuiteten av bildningstjänsternas verksamhet behövs en tillfällig organisering av skötseln av tjänsten som bildningsdirektör tills en ny person blir vald till tjänsten och beslutet vunnit laga kraft. Eeva-Kaisa Ikonen har i över två år skött tjänsten som bildningsdirektör. Därmed är det ändamålsenligt att hon tillfälligt sköter tjänsten på ovan nämnda grunder. Eeva-Kaisa Ikonen har gett sitt samtycke till detta.