

Omprövningsbegäran gällande ändring av tjänsteutövningsskyldighet

Kommunstyrelsen 28.08.2023 § 254

81/01.01.01/2023

Beredare	tf. personaldirektör Teija Parkkonen fornamn.efternamn@kirkkonummi.fi , tfn 09 29671 (växel)
Beslutsförslag	Kommundirektör Virpi Sailas Kommunstyrelsen beslutar förkasta omprövningsbegäran.
Behandling	Förvaltningsdirektör Jaana Suihkonen anmälde jäv och lämnade sammanträdet under tiden för behandlingen av och beslutsfattandet i denna paragraf. Kommundirektör Virpi Sailas presenterade ärendet vid sammanträdet.
Beslut	Kommunstyrelsen beslutade enhälligt enligt förslaget.
För kännedom	den som framställt omprövningsbegäran
Redogörelse	Livskraftschefens (0000993049) tjänsteutövningsskyldighet har ändrats genom förvaltningsdirektörens tjänsteinnehavarbeslut 30.6.2023 23/2023.

Upptagning av omprövningsbegäran till prövning

Omprövningsbegäran som riktar sig mot förvaltningsdirektörens tjänsteinnehavarbeslut har lämnats in till registraturen 7.7.2023.

Enligt 137 § i kommunallagen får omprövning begäras av den som ett beslut avser eller vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet (part) samt av kommunmedlemmarna.

En begäran om omprövning ska enligt 138 § i kommunallagen framställas inom 14 dagar från delfäendet av beslutet.

Den som framställt omprövningsbegäran har rätt att begära omprövning och omprövningsbegäran har gjorts inom den fastställda tidsfristen. Omprövningsbegäran ska tas upp till prövning.

Yrkanden i omprövningsbegäran

I omprövningsbegäran krävs att beslutet om ändringen av livskraftschefens tjänsteutövningsskyldighet upphävs.

Huvudpunkterna i yrkandena har motiverats enligt följande:

Enligt den som framställt omprövningsbegäran kan tjänsteutövningsskyldigheten enligt 23 § i lagen om tjänsteinnehavare inte ändras helt fritt, utan tjänsteinnehavaren har rätt att fram till en viss gräns kunna lita på att innehållet i de uppgifter som hen svarar för inte ensidigt ändras till helt andra. En omorganisering av verksamheten eller någon annan grundad anledning förutsätter inte ändring av tjänsteutövningsskyldighet.

Enligt den som framställt omprövningsbegäran har beslutet motiverats med bland annat koncentrerandet av de administrativa ansvarerna som hänför sig till näringslivs- och sysselsättningstjänsterna, men det skulle fortsättningsvis vara motiverat att det administrativa ansvaret för den här

delen skulle ingå i livskraftschefens uppgifter. Livskraftschefens uppgifter utvidgades från och med 1.1.2023 med skyldigheten att svara för bostadsrådgivningen, integrationstjänsterna, koordineringen av främjande av hälsa och välfärd samt kommunikationen. I mars 2023 ändrades denna ändring som ursprungligen skulle gälla tills vidare, till tidsbunden och de ifrågavarande uppgiftshelheterna avlägsnades från livskraftschefens uppgifter och överfördes till förvaltningsdirektören. Beslutet ökar förvaltningsdirektörens tjänsteutövningsskyldighet och leder till att livskraftschefens uppgiftsbeskrivning är oproportionerligt liten. Dessutom leder ändringen oundvikligen till omfattande delegering av uppgifter. Detta kan leda till att det finns en risk för att kommunen eventuellt inte klarar av att ändamålsenligt och effektivt uppfylla den i 1 § i kommunallagen reglerade skyldigheten om att främja områdets livskraft.

Enligt den som framställt omprövningsbegäran består livskraftschefens uppgifter efter ändringen endast av att svara för turism- och landsbygdstjänsterna, men Kyrkslätt är ingen särskild turistort. Kommunen köper landsbygdstjänsterna av Ingå kommun och i kommunen finns endast få aktörer som utövar jord- och skogsbruk.

Enligt den som framställt omprövningsbegäran ingick i kommunutvecklingschefens uppgifter tidigare och sedan 1.1.2023 i livskraftschefens uppgifter olika uppgifter som främjar kommunens livskraft och som hänför sig till näringslivspolitik, livskraftshelheten och kommunutvecklingen. Med tanke på detta är helheten som omfattar AN-tjänsterna som 1.1.2025 övergår från staten till kommunerna endast en liten del av näringslivstjänsterna och -politiken och omfattar inte det arbete som hänför sig till kommunutvecklingen av en kommun som växer och utvecklas. De uppgifter som hänför sig till näringslivs- och arbetskraftstjänsterna som överförs från staten koncentrerar sig på sysselsättning. I arbetet som görs i kommunen har utöver skötseln av sysselsättning också ingått saker och helheter som gäller utvecklingen av kommunen. Dessa har beskrivits mer ingående i omprövningsbegäran. Under våren 2023 har det inte bildats någon separat ny helhet vars administrativa ansvar borde överföras från en tjänst till en annan. Därtill förblir det oklart, hur tanken är att kommunutvecklingens sakkunniguppgifter och andra sakkunniguppgifter som anknyter till kommunbilden ska skötas. I livskraftschefens (och tidigare i kommunutvecklingschefens) uppgifter har tidigare ingått den interna beredningen av AN2024-arbetet, vilket har varit en naturlig del av livskraftschefens uppgift.

Enligt den som framställt omprövningsbegäran har i livskraftschefens uppgifter också ingått mångsidiga uppgifter inom främjande av kommunens livskraft, så som exempelvis arbetsgrupparbete, uppgifter som anknyter till kommunbilden och kommunmarknadsföringen samt att delta i kommunutvecklingsprojekt och i planeringen av markanvändning, trafik, service och näringar. Också marknadsföringen har varit en väsentlig del av näringslivs- och turismtjänsternas helhet. Till följd av ändringen kan dessa uppgifter inte längre skötas effektivt, koordinerat och smidigt. Tjänsteinnehavaren som valts till tjänsten som livskraftschef har de bästa färdigheterna för uppgifterna och hen är överbehörig för de ändrade uppgifterna. Dessutom stöder ändringen inte den psykiska och administrativa säkerheten i arbetet, vilket är viktigt med tanke på kommunens arbetskraftsbrist.

Enligt den som framställt omprövningsbegäran ändras tjänsteutövningsskyldigheten för att minska livskraftschefens uppgifter så

att livskraftschefen senare ska kunna sägas upp utan de skyldigheter som fastställs i 37 § i lagen om tjänsteinnehavare.

De motiveringar som framförts i omprövningsbegäran framgår i detalj av den bifogade omprövningsbegäran.

Bedömning av beslutet som omprövningsbegäran gäller

Enligt 23 § i lagen om tjänsteinnehavare i kommuner och välfärdsområden *"kan den myndighet i en kommun eller i ett välfärdsområde som beslutar om anställning i ett tjänsteförhållande som gäller tills vidare kan sedan den gett tjänsteinnehavaren tillfälle att bli hörd besluta att tjänsteinnehavarens tjänsteutövningsskyldighet ska ändras, om en omorganisering av verksamheten eller någon annan grundad anledning så förutsätter."*

Enligt förarbetena gällande 23 § i lagen om tjänsteinnehavare (RP 196/2002 rd) ger bestämmelsen arbetsgivaren en mera omfattande rätt att ändra tjänsteutövningsskyldigheten än vad han har rätt till enbart på basis av arbetsgivarens normala rätt att leda och övervaka arbetet. Utgångspunkt för bestämmelsen är att anpassa verksamheten och myndighetsuppgifterna till föränderliga situationer, behov och förhållanden. Kommunen ska i egenskap av offentligt samfund i alla situationer kunna trygga en ändamålsenlig och effektiv skötsel av de uppgifter som hör till den. Den grundade anledning som avses i bestämmelsen bedöms utifrån den kommunala förvaltningens behov.

Syftet till ändrande av livskraftschefens tjänsteutövningsskyldighet är att hålla det administrativa ansvaret för näringslivs- och sysselsättningstjänsterna enhetliga genom att koncentrera de uppgifter som hänför sig till dem till förvaltningsdirektören. För att kommunens uppgifter ska skötas adekvat är det ändamålsenligt att tjänsteansvaret för uppgifter som ingår i samma helhet och som anknyter till varandra inte fördelas mellan flera tjänsteinnehavare utan att det administrativa ansvaret koncentreras. För ändringen av tjänsteutövningsskyldigheten finns således en grundad anledning i enlighet med 23 § i lagen om tjänsteinnehavare.

Organiseringsansvaret för AN-tjänsterna ändras från och med 1.1.2025 då verksamheten överförs till kommunsektorns Arbetskraftsmyndigheter (lag om ordnande av Arbetskraftsservice 380/2023). Kyrksläpps kommun har som ett separat projekt inlett beredningen av ett gemensamt sysselsättningsområde med Vichtis och Sjundea. I helheten ingår också utredningen gällande organiseringen av näringslivs- och företagstjänsterna. För kommunens del är det förvaltningsdirektören som svarar för projektet. Till följd av att projektet gällande AN2024-beredningen framskrider och blir mer intensivt, är det ändamålsenligt att koncentrera ansvaren som hänför sig till näringslivs- och sysselsättningstjänsterna.

Fram till slutet av år 2022 har boenderådgivningen, integrationstjänsterna samt främjande av hälsa och välfärd inom kommunen ingått i vård- och omsorgssektorn. I samband med vårdreformen överfördes uppgifterna från och med början av år 2023 till de gemensamma tjänsterna. Eftersom de hänvisade uppgifterna har kontaktpunkter med sysselsättningstjänsterna är det naturligt att också anvisa ansvaret för dem till samma tjänsteinnehavare som svarar för sysselsättningstjänsterna.

Under våren 2023 har näringslivs- och sysselsättningsärendena, boenderådgivningen, integrationstjänsterna och främjande av hälsa och välfärd bildat en helhet. Det är ändamålsenligt att koncentrera det

administrativa ansvaret till förvaltningsdirektören på det sätt som avses i beslutet som omprövningsbegäran riktar sig mot.

Ändringen äventyrar inte skötseln av de uppgifter som kommunen svarar för. Förvaltningsdirektören kan efter sitt omdöme använda den underställda personalen för beredningen av tjänsteuppgifter som hen svarar för. Livskraftschefens arbetsinsats kan också i fortsättningen användas för beredningen av uppgifter inom näringslivs-, sysselsättnings- och marknadsföringstjänsterna, men på så sätt att förvaltningsdirektören har tjänsteansvaret för uppgifterna.

I förarbetet gällande 23 § i lagen om tjänsteinnehavare har konstaterats att *"om omorganiseringarna av arbetsgivarens verksamhet eller förvaltning innebär så omfattande förändringar i tjänsteinnehavarnas uppgifter att tjänsten ifråga om innehåll och natur kan betraktas som en ny tjänst, skall tjänsten i allmänhet dras in och en ny tjänst inrättas."*

Det handlar inte om så omfattande förändringar i tjänsteinnehavarens uppgifter som beskrivits i förarbetet att livskraftschefens tjänst ifråga om innehåll och natur kan betraktas som en ny tjänst. Förändringens omfattning sker inom de ramar som fastställts i 23 § i lagen om tjänsteinnehavare.

Då förvaltningsdirektörens tjänsteinnehavarbeslut som utgör objektet för omprövningsbegäran har fattats, har livskraftschefen haft följande uppgifter:

- Svara för näringslivs-, turism-, marknadsförings-, sysselsättnings- och landsbygdstjänsterna samt för utvecklingen och genomförandet av dem i kommunen
- Samarbete och nätverkande med externa aktörer inom de ovannämnda ansvarsområdena
- Samarbete och nätverkande med interna aktörer inom de ovannämnda ansvarsområdena
- Beredning av olika utlåtanden, planer och svar samt beredning för behandling i förtroendeorgan, i första hand gällande livskraftssektionen, kommunstyrelsen och kommunfullmäktige
- Svara för boenderådgivningen, integrationstjänsterna, koordineringen av främjande av hälsa och välfärd samt för kommunikationen
- Chefsuppgifter
- Övriga uppgifter som tilldelats av arbetsgivaren

Sedan ändringen av tjänsteutövningsskyldigheten trätt i kraft 1.8.2023 har livskraftschefen haft följande uppgifter:

- Svara för turism- och landsbygdstjänsterna samt för utvecklingen och genomförandet av dem i samarbete med externa och interna aktörer.
- Beredning av olika utlåtanden, planer och svar samt beredning för behandling i förtroendeorgan, i första hand gällande livskraftssektionen, kommunstyrelsen och kommunfullmäktige
- Övriga uppgifter som tilldelats av arbetsgivaren

På det ovanbeskrivna sättet koncentrerar sig livskraftschefens tjänsteuppgifter i högre grad än tidigare vid sidan om att svara för turism- och landsbygdstjänsterna, också på beredningen av utlåtanden, planer och svar samt beredningen av ärenden för behandling i förtroendeorgan. Dessa ansvar har också tidigare ingått i livskraftschefens uppgifter. Livskraftschefens arbetsinsats kan också i fortsättningen användas för beredningen av uppgifter inom näringslivs-, sysselsättnings- och marknadsföringstjänsterna, men på så sätt att förvaltningsdirektören har tjänsteansvaret för uppgifterna.

Det i omprövningsbegäran framförda påståendet om att syftet med ändringen av tjänsteutövningsskyldigheten skulle vara att kringgå uppsägningsskyddet, är ogrundat.

Livskraftschefen har beretts tillfälle att bli hörd innan beslutet som utgör objektet för omprövningsbegäran har fattats. För livskraftschefen har både i kallelsen till hörandet och vid hörandet redogjorts för orsakerna som ändringen grundar sig på. Det har uppgjorts ett PM från hörandet.

Enligt 29 § i kommunens förvaltningsstadga har förvaltningsdirektören haft befogenheter att besluta om ändringen av tjänsteutövningsskyldigheten.

Beslutet som utgör objektet för omprövningsbegäran har inte uppkommit i felaktig ordning, myndigheten som fattat beslutet har inte överskridit sina befogenheter och beslutet är inte heller i annan grund lagstridigt.

Den i omprövningsbegäran framförda utredningen ger inte anledning att ändra beslutet på ändamålsenlighetsgrunder.