

Intentionsavtal om samarbete mellan kommunerna enligt AN-reformen

Kommunstyrelsen 29.05.2023 § 170

338/00.04.01/2022

Beredare	förvaltningsdirektör Jaana Suihkonen fornamn.efternamn@kirkkonummi.fi , tfn 09 29671 (växel)
Beslutsförslag	Tf. kommundirektör Anna-Kaisa Kauppinen Beslutsförslaget ges vid sammanträdet.
Behandling	Beslutsförslag vid sammanträdet: Föredraganden preciserar det bifogade intentionsavtalet enligt följande: Intensionsavtalets punkt 4.2 Kostnadsfördelning för det egentliga samarbetet "I samarbetet ska man beakta att de berörda kommunerna självständigt svarar för finansieringen av uppgifterna enligt 8 § i kommunallagen oberoende av vad man kommit överens om gällande organiseringsansvaret. Syftet med intentionsavtalet är att ingå ett gemensamt noggrannare avtal om fördelningen av kostnaderna. I avtalets punkt 4.3 hänvisas till beredningskostnaderna." Ändras att lyda: 4.2. Kostnadsfördelning för det egentliga samarbetet (organiseringen av AN-tjänsterna) I samarbetet ska man beakta att de berörda kommunerna självständigt svarar för finansieringen av uppgifterna enligt 8 § i kommunallagen oberoende av vad man kommit överens om organiseringsansvaret. Syftet med intentionsavtalet är att ingå ett gemensamt noggrannare avtal om fördelningen av kostnaderna. Man kan komma överens om fördelningen av kostnaderna för organiseringen av AN-tjänsterna enligt orsaksprincipen eller på ett annat sätt som parterna kommit överens om. I avtalets punkt 4.3 hänvisas till beredningskostnaderna." Kommunstyrelsen beslutar 1 att Kyrksläotts kommun i första hand ingår ett intentionsavtal om samarbete enligt AN-reformen med Vichtis och eventuellt Sjundeå. Ingående av avtalet förutsätter att Vichtis för sin del godkänner avtalet. 2 fortsätta förhandlingarna med Esbo och Grankulla om samarbete angående organiseringen av AN-tjänsterna 3 sända beslutet till kommunfullmäktige för kännedom.
Beslut	Kommunstyrelsen beslutade enhälligt 1 att Kyrksläotts kommun i första hand ingår ett intentionsavtal om samarbete enligt AN-reformen med Vichtis och eventuellt Sjundeå. Ingående av avtalet förutsätter att Vichtis för sin del godkänner avtalet. 2 fortsätta förhandlingarna med Esbo och Grankulla om samarbete angående organiseringen av AN-tjänsterna

sända beslutet till kommunfullmäktige för kännedom.

Redogörelse

Organiseringsansvaret för arbets- och näringstjänsterna överförs från staten till kommunerna från och med 1.1.2025. Statsrådet har utfärdat en lag om ordnande av arbetskraftsservice (L 380/2023). Lagen har delvis trätt i kraft i april 2023. I och med AN-reformen överförs från och med början av år 2025 från staten till kommunerna ca 100 olika tjänster och uppgifter från AN-byråerna, NTM-centralerna och utvecklings- och förvaltningscentret. Strukturreformen påverkar lagstadgade myndighetsuppgifter, verksamhetsmiljön, kompanjonskap och service. Utöver dessa kommer reformen att ha betydande verkningarna för kommunernas ekonomi och förutsebarheten av den.

Kommuner vars arbetskraft uppgår till minst 20 000 personer kan själva ordna den arbetskraftsservice som omfattas av kommunens organiseringsansvar. Om en kommuns arbetskraft är mindre än 20 000 personer ska kommunen i syfte att ordna servicen bilda ett samarbetsområde (sysselsättningsområde) tillsammans med en eller flera andra kommuner så att arbetskraften i de kommuner som ingår i sysselsättningsområdet uppgår till minst 20 000 personer totalt. Sysselsättningsområdet ska utgöra ett geografiskt sammanhängande och i arbetsmarknads- och pendlingshänseende funktionellt område.

Kommunerna ska komma överens om bildandet av sysselsättningsområden och meddela dessa till arbets- och näringsministeriet före utgången av oktober 2023. Kommunerna som bildar ett sysselsättningsområde ska också tillställa arbets- och näringsministeriet ett avtal om gemensamt verksamhetssätt, enligt vilket kommunerna ifråga tillsammans sköter AN-tjänsterna.

Inom samma tidsfrist ska kommunerna lämna in en plan för ordnande av arbetskraftstjänsterna. I planen ska man beskriva modellerna för ordnande och producerande av tjänsterna, de använda ekonomiska resurserna och personalresurserna, placeringen av arbetskraftsmyndighetens serviceställen samt främjande av arbetskraftsinvandring och beredskapen inför strukturändringar. Dessutom ska olika stödverksamheter organiseras som en del av reformen. Kunderna och serviceansvaret överförs till det nya sysselsättningsområdet 1.1.2025. Reformen har flera gränssnitt inom kundservicen med välfärdsområdet och utbildningstjänsterna. Reformen av integrationstjänster som bereds för tillfället anknyter också till reformen.

Kyrkslätt har deltagit i förhandlingar om bildande av ett sysselsättningsområde med Esbo, Grankulla och Vichtis (EKKV). Samtidigt har man också diskuterat möjligheten att bilda ett gemensamt sysselsättningsområde med Vichtis och eventuellt Sjundeå. I båda beredningarna har det framkommit både möjligheter och risker, vilka har presenterats mer ingående i de bakgrundsutredningar som ingår som tilläggsmaterial.

Alternativ: EKKV-sysselsättningsområde

EKKV:s styrka anses vara funktionaliteten som pendlingsområde, möjligheterna till samarbete med läroanstalter, starkare resurser och nätverk för producerande av tjänster samt möjligheten att utnyttja den serviceinfrastruktur som skapats i kommunförsöket. Det har inom EKKV-området beretts ett gemensamt intentionsavtal (bilaga). Esbo stadsstyrelse

har godkänt avtalet för egen del 22.5. Det är också möjligt att ansluta Sjundea till EKKV-sysselsättningsområdet.

Alternativ: Kyrkslätt-Vichtis-Sjundea-sysselsättningsområde

Styrkan anses vara att kommunerna har enhetliga mål och möjligheten att hitta en bra modell för arbetsfördelningen mellan kommunerna. Kund- och servicestrukturen i kommunerna är liknande. Överföringen av organiseringsansvaret och AN-personalen till området skulle förbättra tillgången på service jämfört med nuläget. Modellen stöder förstärkande av kommunens näringslivstjänster. Ur pendlingens synvinkel är området ändå inte enhetligt, så området borde skapa samarbetsmodeller med andra sysselsättningsområden så som Esbo. I modellen skulle Kyrkslätt kommun fungera som ansvarskommun. För beredningen av Kyrkslätt-Vichtis-sysselsättningsområde har man uppgjort ett intentionsavtal som ingår som bilaga. Det är också möjligt att ansluta Sjundea till sysselsättningsområdet.

Fortsatt beredning

I båda alternativen förutsätter en anslutning till den gemensamma beredningen ändå att kommunen fattar ett beslut i ärendet.

Syftet med intentionsavtalet och de åtgärder som hänför sig till det är att planera sysselsättningsområdet, trygga beredningen av reformen och att ingå avtal inom den av statsrådet angivna tidsfristen. I den fortsatta beredningen skapar de kommuner som omfattas av intentionsavtalet en gemensam uppfattning om hur det med tanke på hela sysselsättningsområdet skulle vara ändamålsenligt, jämlikt och kostnadseffektivt att organisera den serviceproduktion som överförs. I samband med detta utreds också de servicebehov som avtalskommunernas kunder har samt säkerställs tillgången på service på det sätt som lagen förutsätter.

En anslutning till den gemensamma beredningen förutsätter ändå beslut av var och en kommun i båda alternativen. Kyrkslätt kommun kan för egen del besluta fortsätta beredningen av EKKV- eller Kyrkslätt-Vichtis (Sjundea)-sysselsättningsområde eller planera båda alternativen parallellt.

Ärendet har behandlats vid kommunstyrelsens sammanträden 16.1, 23.1, 13.3, 24.4 och 4.5.2023 samt vid kommunstyrelsens och livskraftssektionens gemensamma aftonskola 4.4.2023.