

**Utnyttjande av kommunstyrelsens ordförandes rätt att ta ett ärende till behandling - bildnings- och fritidsnämndens beslut 4.4.2023 § 29: Besättande av tjänsten som utbildningsdirektör**

Kommunstyrelsen 15.05.2023 § 153

651/01.01.01/2022

Beredare	Förvaltningsdirektör Jaana Suihkonen och kommunjurist Hannu Sorvari <a href="mailto:fornamn.efternamn@kirkkonummi.fi">fornamn.efternamn@kirkkonummi.fi</a> , tfn 09 29671 (växel)
Beslutsförslag	Tf. kommundirektör Anna-Kaisa Kauppinen  Kommunstyrelsen beslutar bibehålla bildnings- och fritidsnämndens beslut 4.4.2023 § 29 som gäller besättande av tjänsten som utbildningsdirektör.
Behandling	Förvaltningsdirektör Jaana Suihkonen presenterade ärendet vid sammanträdet.  Andra vice ordförande Tony Björk anlände till sammanträdet under behandlingen av denna paragraf kl. 16.48. Ersättare Josephine Frimodig avlägsnade sig då från sammanträdet.  Ordföranden förklarade diskussionen avslutad och konstaterade att ledamot Anna Aintila hade gett följande ändringsförslag:  Remittering: På grund av de missförhållanden och oklarheter som förekommit i rekryteringsprocessen och i bedömningen av behörighetskriterierna upphävs nämndens beslut om besättande av tjänsten som utbildningsdirektör. Ärendet remitteras till bildningsnämnden med följande anvisningar: - Tjänsten lediganslås på nytt senast före utgången av september - Av den valda förutsätts kunskaper i båda inhemska språken.  Ändringsförslaget understöddes av Carl-Johan Kajanti, Kim Åström och Anna Sahiluoma.  Ändringsförslaget godkändes inte enhälligt, så ordföranden konstaterade att man måste rösta om saken.  Ordföranden föreslog att man röstar om ärendet så att de som understöder utgångsförslaget röstar "ja" och de som understöder Anna Aintila ändringsförslag röstar "nej".  Omröstningspropositionen godkändes.  Vid omröstningen gavs 7 ja-röster och 6 nej-röster.  Utgångsförslaget fick fler röster.  Ja-röster: Aallonharja Piia, Frantsi-Lankia Marjut, Harinen Ari, Kilappa Antti, Huhmarniemi Saara, Granström Anneli och Myllyniemi Markus  Nej-röster: Kajanti Carl-Johan, Björk Tony, Haapaniemi Timo, Sahiluoma Anna, Åström Kim och Aintila Anna
Beslut	Kommunstyrelsen beslutade enligt förslaget.

Ledamöterna Anna Aintila och Kim Åström lämnande avvikande mening om beslutet.

## Redogörelse

### Bakgrund

Kyrksläotts kommuns tjänst som utbildningsdirektör (2000992212) var lediganslagen 21.2–9.3.2023.

Utbildningsdirektören svarar för den övergripande ledningen av kommunens grundläggande utbildning och gymnasieutbildning, dvs. för ekonomin, strategiska målsättningar, personal, administrativ beredning, information samt utvecklingen av servicenätet och kommuninvånartjänsterna. Utbildningsdirektören fungerar som chef för sin servicegrupp som består av utbildningschefen, den finskspråkiga förvaltningspersonalen samt rektorerna för de finskspråkiga skolorna och gymnasierna.

Utbildningschefen som är underställd utbildningsdirektören leder i sin tur kommunens svenskspråkiga utbildningshelhet, vilken omfattar bland annat pedagogisk utveckling, uppsättning av mål, verkställighet och utvärderingsarbete tillsammans med den finskspråkiga utbildningen samt den svenskspråkiga utbildningens ekonomi och personal som en del av utbildningens servicegrupp. Utöver detta leder utbildningschefen den gemensamma lärstigen inom den svenskspråkiga småbarnspedagogiken, grundläggande utbildningen och gymnasieutbildningen samt stödtjänsterna för uppväxt och inläring och beslutsfattandet inom den svenskspråkiga utbildningen.

Behörighetskravet för tjänsten som utbildningsdirektör är lämplig högre högskoleexamen. Därtill förutsätts i uppgiften examen inom undervisningsförvaltning, kunskaper i båda inhemska språken, starkt kunnande inom utbildnings- och undervisningsekonomi, bra kännedom om lagstiftningen inom utbildningsområdet samt erfarenhet av att leda allmänbildande utbildning och av beredning av förvaltningsbeslut. Som merit räknades dessutom kunskap i främmande språk, prov på långsiktig utveckling av utbildning på organisationsnivå, synpunkter om och erfarenhet av ledande av en sakkunnigorganisation, dokumenterad erfarenhet av ledande av en inklusiv verksamhetskultur och mångfald, bra kännedom om grundläggande utbildning och gymnasieutbildning, goda reflektions- och interaktionsfärdigheter samt god samarbetsförmåga.

Inom tidsfristen inkom sju ansökningar. Av sökandena var fem behöriga, en villkorligt behörig och en obehörig. I rekryteringsprocessen deltog utöver utbildningsdirektören och förvaltningschefen också en medlem från ledningsgruppen för serviceområdet för bildning samt ordförandena för bildnings- och fritidsnämnden, finska nämnden för fostran och utbildning samt svenska nämnden för fostran och utbildning.

Bildnings- och fritidsnämnden beslutade 4.4.2023 § 29 välja pedagogie magister, EMBA Astrid Kauber till tjänsten som utbildningsdirektör och pedagogie magister Arto Jormalainen till reserv.

Det lämnades in nio omprövningsbegäran om bildnings- och fritidsnämndens beslut och alla hade nästan samma innehåll. I dem fordras att beslutet upphävs och att tjänsten lediganslås på nytt. Motiveringarna var bland annat att de som sökt uppgiften och den valda personen inte uppfyller de lagliga behörighetskraven för tjänsten.

Kommunstyrelsens ordförande beslutade 24.4.2023 utnyttja sin övertagningsrätt i enlighet med § 92 i kommunallagen och § 21 i förvaltningsstadgan för bildnings- och fritidsnämndens beslut gällande besättande av tjänsten.

## **Lagstiftning och övriga direktiv**

### Kommunallagen

Enligt 92 § 1 mom. i kommunallagen kan kommunstyrelsen, kommunstyrelsens ordförande, kommundirektören eller en genom instruktion tillförordnad kommunal tjänsteinnehavare till behandling i kommunstyrelsen ta ett ärende som med stöd av denna lag har delegerats till kommunstyrelsen underlydande myndighet eller sektion i kommunstyrelsen och i vilket den berörda myndigheten har fattat beslut.

Myndigheter som lyder under kommunstyrelsen är kommunens samtliga organ utom fullmäktige samt enskilda förtroendevalda och tjänsteinnehavare som har behörighet att fatta förvaltningsbeslut.

Övertagningsbeslutet kan fattas av 1) kommunstyrelsen 2) kommunstyrelsens ordförande, 3) kommundirektören eller 4) en tjänsteinnehavare som är tillförordnad i förvaltningsstadgan.

Att utnyttja rätt att överta behandlingen av ett ärende innebär att det ärende som den lägre myndigheten behandlat i sin helhet överförs till att behandlas i kommunstyrelsen. Den lägre myndighetens avgöranden binder inte kommunstyrelsen på något sätt.

Kommunstyrelsen har vid behandlingen av ärendet samma befogenheter som den lägre myndigheten haft. Den är förpliktad att fatta ett beslut i ärendet. I ärendet som tas till behandling kan 1) ett nytt beslut fattas, 2) det tidigare beslutet bibehållas oförändrat, upphävas eller 3) ärendet återförvisas för ny behandling till myndigheten som fattat beslutet.

### Förvaltningsstadgan för Kyrksläotts kommun

Enligt 26 § i Kyrksläotts kommuns förvaltningsstadga beslutar kommunstyrelsen inom ramen för den godkända budgeten om inrättande och indragning av tjänster och om behörighetsvillkoren för tjänster.

Enligt 77 § 4 momentet i förvaltningsstadgan gäller i fråga om de språkkunskaper som krävs av tjänsteinnehavare och arbetstagare vad som särskilt har föreskrivits eller beslutats.

### Grundlagen

Enligt 125 § i grundlagen (1999/731) är de allmänna utnämningssgrunderna för offentliga tjänster skicklighet, förmåga och beprövad medborgerlig dygd.

### Språklagen

Enligt 4 § punkt 5 i språklagen (423/2003) finns bestämmelser om språkkunskapskrav för offentligt anställda utöver i denna lag, i lagstiftningen om språkkunskapskrav.

### Lagen om tjänsteinnehavare

Enligt 6 § i lagen om tjänsteinnehavare i kommuner och välfärdsområden anges de allmänna grunderna för anställning i tjänsteförhållande i grundlagen. Den som anställs i ett tjänsteförhållande ska dessutom ha särskilt föreskriven eller av kommunen eller välfärdsområdet bestämd särskild behörighet (29.6.2021/627).

Förordningarna om behörighetsvillkoren för personal inom undervisningsväsendet

Behörighetsvillkoren för personal inom undervisningsväsendet har föreskrivits i förordningarna 1998/986 och 2003/1133. I förordningarna har föreskrivits om behörighets- och språkraven för rektorer och lärare. I förordningarna ingår ändå inga bestämmelser om förvaltningspersonalen.

### **Behörighetskrav för tjänsten som utbildningsdirektör**

I Kyrksläotts kommun är behörighetskravet för utbildningsdirektören lämplig högre högskoleexamen. Särskilda krav gällande språkkunskap har inte fastställts.

### **Sammandrag**

Enligt gällande och tillämpad lagstiftning och direktiv fastställs behörighetsvillkoren för utbildningsdirektören enligt grundlagens allmänna utnämningsskäl vilka är skicklighet, förmåga och beprövad medborgerlig dygd (§ 125) och förvaltningsstadgans punkt gällande tjänsters behörighetsvillkor i kommunens (26 §). Precis som ovan konstaterats är behörighetsvillkoret för tjänsten högre högskoleexamen och inga särskilda krav om språkkunskap har fastställts.

Utbildningsdirektören har som uppgift att svara för den övergripande ledningen av kommunens grundläggande utbildning och gymnasieutbildning. Utbildningsdirektören fungerar som förman för de finskspråkiga rektorerna och den finskspråkiga förvaltningens personal. Tjänsteinnehavarens uppgifter består av allmänna ledningsuppgifter inom utbildningstjänsterna, bildningstjänsterna och kommunorganisationen, där finska är det språk som används. Under utbildningsdirektören verkar utbildningschefen som för sin del leder den svenskspråkiga utbildningens helhet. Utbildningschefen fungerar som förman för de svenskspråkiga skolornas och gymnasiernas rektorer och tjänsteinnehavaren är således rektorernas, lärarnas och den övriga personalens samt vårdnadshavarnas, elevernas och studerandenas primära kontaktperson. Gymnasiets rektor fungerar som utbildningschefens ställföreträdare. Genom de uppgifter som utbildningschefen och den svenska utbildningens förvaltningspersonal innehar säkerställer man att kommuninvånarnas rättigheter till svenskspråkiga förvaltningstjänster förverkligas enligt 78 § i förvaltningsstadgan.

Utbildningsdirektörens rekryteringsprocess har utförts omfattande och grundligt med iakttagande av lagar samt bestämmelser och direktiv som utfärdats av kommunen, och de förtroendevalda har också inkluderats i processen. Bildnings- och fritidsnämndens beslut om valet av utbildningsdirektör kan konstateras ha grundat sig på de allmänna utnämningsskälerna i grundlagen samt på behörighetsvillkoren för tjänsten enligt kommunens förvaltningsstadga. Den person som valts till tjänsten har konstaterats ha skicklighet, förmåga och beprövad medborgerlig dygd samt lämplig högre högskoleexamen. Den valda

personen har också i enlighet med lagen tillräckliga kunskaper i båda inhemska språken som förutsätts i arbetsuppgifterna.

De omprövningsbegäran om anförts om bildnings- och fritidsnämndens beslut förfaller och de tas inte till behandling, men kommunstyrelsen kan i sitt eget avgörande efter sitt omdöme beakta de synpunkter som framförts i omprövningsbegäran. I fråga om kommunstyrelsens beslut ges besvärsanvisningar enligt kommunallagen.

#### Bilagor

Begäran om omprövning gällande bildnings- och fritidsnämndens beslut  
Ansökningsannonsen för tjänsten som utbildningsdirektör  
Utbildningsdirektörens uppgiftsbeskrivning 1.1.2023  
Utbildningschefens uppgiftsbeskrivning 2.3.2023

#### Beslutshistoria

Bildnings- och fritidsnämnden 04.04.2023 § 29

Beredare	Förvaltningschef Tiina Koivisto <a href="mailto:fornamn.efternamn@kirkkonummi.fi">fornamn.efternamn@kirkkonummi.fi</a> , tfn 09 29671 (växel)
Beslutsförslag	Bildningsdirektör Eeva-Kaisa Ikonen  Beslutsförslaget ges vid sammanträdet.
Behandling	Under behandlingen gav föredraganden sitt beslutsförslag:  Bildnings- och fritidsnämnden beslutar  1 välja pedagogie magister, EMBA Astrid Kauber till tjänsten som utbildningsdirektör (2000992212)  2 välja pedagogie magister Arto Jormalainen till reserv om Astrid Kauber inte tar emot platsen  3 att i tjänsten iakttas en provotid på sex månader  4 befullmäktiga bildningsdirektören att komma överens om tidpunkten för mottagandet av tjänsten samt om praktiska arrangemang.  Under behandlingen gav ledamot Martin Valtonen följande motförslag:  Bildnings- och fritidsnämnden beslutar ledigförklara tjänsten som utbildningsdirektör på nytt. Motiveringar: bildningsdirektören har hösten 2022 gjort en organisationsändring enligt vilken utbildningsdirektören ansvarar också för de svenskspråkiga skolorna. Tidigare har de svenskspråkiga skolorna och de finskspråkiga skolorna haft skilda utbildningsdirektörer. Att sköta de svenskspråkiga skolornas ärenden och ansvara för dem är på det viset genom organisationsändringen en väsentlig del av den nya utbildningsdirektörens arbetsuppgifter. Tjänsten som utbildningsdirektör hade sammanlagt sju sökande av vilka fem hade

lämplig högre högskoleexamen. Bland dessa fem fanns ingen sökande som skulle ha haft även sådant kunnande som fordrades enligt ansökan. Bildningsdirektören har av dessa fem sökande föreslagit två sökande av vilka nämnden utser utbildningsdirektören. Dock har ingen av dessa sökande de kunskaper i svenska språket som arbetsuppgifterna fordrar. På grund av ovan nämnda skäl konstaterar nämnden att ingen av de sökande uppfyller behörighetskraven för tjänsten och därför bör tjänsten som utbildningsdirektör ledigförklaras på nytt.

Förslaget understöddes av Patrik Lundell. Förslaget godkändes inte enhälligt.

Ordföranden föreslog att man röstar om saken så att de som understöder beslutsförslaget som föredraganden gav under behandlingen röstar "ja" och de som understöder Martin Valtonens ändringsförslag röstar "nej".

Bildnings- och fritidsnämnden godkände omröstningsordningen.

Vid den elektroniska omröstningen gavs 7 ja-röster och 2 nej-röster. Dessutom gavs 1 nej-röst muntligen.

### **Omröstning**

Ja: Castrén Heidi, Elfving Mikko, Petäjäjärvi Krista, Orko Maarit, Suominen Tero, Syväniemi Anni-Mari, Virtanen Kari  
Nej: Lundell Patrik, Valtonen Martin, Tarkiainen Merja

Vice ordförande Krista Petäjäjärvi, ledamot Anni-Mari Syväniemi och kommunstyrelsens representant Antti Kilappa avlägsnade sig från sammanträdet efter behandlingen och beslutsfattandet i det här ärendet klockan 19.33.

Beslut

Bildnings- och fritidsnämnden beslutade

1

välja pedagogie magister, EMBA Astrid Kauber till tjänsten som utbildningsdirektör (2000992212)

2

välja pedagogie magister Arto Jormalainen till reserv om Astrid Kauber inte tar emot platsen

3

att i tjänsten iakttas en provotid på sex månader

4

befullmäktiga bildningsdirektören att komma överens om tidpunkten för mottagandet av tjänsten samt om praktiska arrangemang.

Ledamöterna Patrik Lundell, Martin Valtonen och ersättare Merja Tarkiainen lämnade avvikande mening i beslutet.

För kännedom

HR-teamet

Behörighetskravet för uppgiften var lämplig högre högskoleexamen. Därtill förutsattes examen inom undervisningsförvaltning, kunskaper i båda inhemska språken, starkt kunnande inom utbildnings- och undervisningsekonomi, bra kännedom om lagstiftningen inom utbildningsområdet samt erfarenhet av att leda allmänbildande utbildning och av beredning av förvaltningsbeslut. Som merit räknades kunskap i främmande språk, prov på långsiktig utveckling av utbildning på organisationsnivå, synpunkter om och erfarenhet av ledande av en sakkunnigorganisation, dokumenterad erfarenhet av ledande av en inklusiv verksamhetskultur och mångfald, bra kännedom om grundläggande utbildning och gymnasieutbildning, goda reflektions- och interaktionsfärdigheter samt god samarbetsförmåga.

Inom tidsfristen inkom sammanlagt sju ansökningar. Av sökandena var fem behöriga, en villkorligt behörig och en obehörig. Av sökandena kallades fem till videointervju och alla fem gick vidare till gruppintervju. Av de fem inkallade kom fyra till intervjun. Utgående från gruppuppgifterna beslutade man skicka tre sökande vidare till lämplighetsbedömning. Utgående av en helhetsbedömning av de uppgifter som framkom i lämplighetsbedömningen, gruppintervjun och de tillhörande individuella uppgifterna, videouppgifterna samt ansökningarna valdes två sökande till det sista skedet, dvs. individuella intervjuer. I gruppintervjuerna och de individuella intervjuerna deltog utöver bildningsdirektören (föredragande) och förvaltningschefen (beredare) också en medlem från ledningsgruppen för serviceområdet för bildning samt i varierande uppsättning ordförandena för bildnings- och fritidsnämnden, finska nämnden för fostran och utbildning samt svenska nämnden för fostran och utbildning.

Utgående från ansökningar, videouppgifter, gruppintervju, lämplighetsbedömning och de individuella intervjuerna beslutade man kalla två mest meriterande sökande till nämndens sammanträde.