

Utredning om beredningarna av vårdreformen och bedömningen av konsekvenser av ändringarna

Kommunstyrelsen 12.09.2022 § 291
993/01.00.00/2022

Kommunstyrelsen 17.01.2022 § 6
1344/00.04.01/2021

Beredare Kommundirektör Tarmo Aarnio och direktör för samhällstekniska väsendet Anna-Kaisa Kauppinen, fornamn.efternamn@kirkkonummi.fi

I och med vårdreformen övergår de så kallade social- och hälsovårdsfastigheterna som ägs av kommunen i Västra Nylands välfärdsområdes besittning från och med början av år 2023. För lokalerna ingår man ett hyresavtal för övergångsperioden 2023–2025 + optionsåret 2026 och hyran bestäms enligt en förordning som är under beredning. Hyresavtal för social- och hälsovårdslokaler som kommunen hyr av utomstående överförs på välfärdsområdets ansvar som de är.

Avsikten är att välfärdsområdet under övergångsperioden gör en bedömning av sitt servicenät och kommunen och välfärdsområdet efter övergångsperioden ingår hyresavtal på längre sikt för verksamhetslokalerna som blir kvar i servicenätet. Man har ännu ingen klar bild av situationen efter övergångsperioden; t.ex. möjlighet för bolagisering av kommunens social- och hälsovårdsfastigheter eller välfärdsområdets egna ägarförhållanden beträffande kommunernas social- och hälsovårdsfastigheter. Kommunens roll i anknytning till social- och hälsovårdsfastigheterna kommer att ändra från lokalernas ägaranvändare till hyresvärd för lokalerna med investeraräggarroll. I detta läge är det inte nödvändigtvis ändamålsenligt att social- och hälsovårdsfastigheternas ägo och ansvaret för deras underhåll på lång sikt förblir hos kommunen.

Kommunen borde sträva efter att förutse eventuella framtida arrangemang beträffande social- och hälsovårdsfastigheterna och deras ekonomiska konsekvenser för kommunen. Fastighetsarrangemangen är betydande för kommunen eftersom den nya välfärdscentralen som blir färdig under detta år är en mycket stor investering för kommunen och kommunen vill trygga utvecklingen av välfärdsområdets tjänster i Kyrkslätt.

Dessutom är det ändamålsenligt att reservera möjlighet för användning av utomstående sakkunnighjälp för bedömning av social- och hälsovårdstjänsternas verksamhetsmässiga och ekonomiska konsekvenser under år 2022.

Föredragande Kommundirektör Tarmo Aarnio

Beslutsförslag Kommunstyrelsen beslutar

1
inleda en utredning av eventuella ägararrangemang och eventuell bolagisering beträffande kommunens social- och hälsovårdsfastigheter och de olika alternativens ekonomiska konsekvenser

2

om anskaffning av utomstående sakkunnighjälp för bedömning av de verksamhetsmässiga och ekonomiska konsekvenserna av överföringen av social- och hälsovårdstjänsterna

3

befullmäktiga kommundirektören att välja de utomstående sakkunniga som behövs för ovanstående utredning och bedömning.

Behandling

Kommundirektör Tarmo Aarnio presenterade ärendet. En diskussion fördes. Under behandlingen gjordes följande ändringsförslag:

Piia Aallonharja gav med understöd av Anneli Granström följande förslag om ändring av punkt 3: "befullmäktiga kommundirektören att underteckna avtalet om ovan nämnda utredning och bedömning med en utomstående sakkunnig". Godkändes enhälligt.

Kim Åström gav med understöd av Anna Sahiluoma, Timo Haapaniemi och Piia Aallonharja följande förslag om ändring av punkt 3: "Man befullmäktigar kommunstyrelsens presidium och kommundirektören att välja de utomstående sakkunniga som behövs för ovan nämnda utredning och bedömning och kommundirektören underteckna uppdragsavtalet". Godkändes enhälligt.

Anna Sahiluoma gav med understöd av Kim Åström, Anneli Granström, Marjut Frantsi-Lankia, Piia Aallonharja och Timo Haapaniemi följande förslag om ändring av punkt 1: "Inleda en utredning av eventuella ägararrangemang och eventuell bolagisering beträffande kommunens social- och hälsovårdfastigheter, VIDARE UTHYRNING och de olika alternativens ekonomiska konsekvenser." Godkändes enhälligt.

Anna Sahiluoma gav med understöd av Timo Haapaniemi, Anneli Granström, Piia Aallonharja och Kim Åström följande förslag om ändring av punkt 2: "Man beslutar skaffa en utomstående vårdreformsekonombedömning i enlighet med begäran om utredning som framställdes i KST 11.10.2021 enligt behov gällande följande ämnesområden: - IT-systemen, - De ekonomiska konsekvenserna för kommunen av överföringen av personal, - Personalkostnaderna och uppgiftsbeskrivningarna, - De interna utgiftsposterna, - social- och hälsovårdfastigheterna, - Eventuella övriga ärenden som framkommer."

Kim Männikkö anlände till sammanträdet under paragrafen kl. 17.35.

Anna-Kaisa Kauppinen avlägsnade sig från sammanträdet efter paragrafen kl. 18.20.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutade enhälligt enligt beslutsförslaget med följande ändringar:

1. punkt 1: "Inleda en utredning av eventuella ägararrangemang och eventuell bolagisering beträffande kommunens social- och hälsovårdfastigheter, VIDARE UTHYRNING och de olika alternativens ekonomiska konsekvenser."

2. punkt 2: "Man beslutar skaffa en utomstående vårdreformsekonombedömning i enlighet med begäran om utredning som

framställdes i KST 11.10.2021 enligt behov gällande följande ämnesområden: - IT-systemen,
- De ekonomiska konsekvenserna för kommunen av överföringen av personal,
- Personalkostnaderna och uppgiftsbeskrivningarna,
- De interna utgiftsposterna,
- social- och hälsovårdfastigheterna,
- Eventuella övriga ärenden som framkommer.”

3. punkt 3: ”Man befullmäktigar kommunstyrelsens presidium och kommundirektören att välja de utomstående sakkunniga som behövs för ovan nämnda utredning och bedömning och kommundirektören underteckna uppdragsavtalet”.

4. punkt 3: ”befullmäktiga kommundirektören att underteckna avtalet om ovan nämnda utredning och bedömning med en utomstående expert”.

Kommunstyrelsen 12.9.2022

Beredare

Förvaltningsdirektör Jaana Suihkonen, fornamn.efternamn@kirkkonummi.fi

Kyrksläotts kommun har i enlighet med kommunstyrelsens beslut beställt en konsultutredning av CGI Suomi Oy, i vilken man utvärderar särskilt behovet av personalresurser vid Kyrksläotts kommuns serviceområde gemensamma tjänster då hela serviceområdet för vård och omsorg och vissa separat utnämnda uppgifter vid övriga serviceområden övergår till Västra Nylands välfärdsområde från och med början av 2023.

Bildandet av välfärdsområdet har styrts av lagen om genomförande av ärendet, på grundval av vilken Kyrksläotts kommunfullmäktige 28.2.2022 till Västra Nylands välfärdsområde lämnat in en utredning om de verksamhetslokaler som används av social- och hälsovården eller räddningsväsendet, övergående lös egendom, avtal och ansvar. I samma veva gav kommunen välfärdsområdet en uppskattning på hur mycket personal, lönekostnader och semesterlöneskuld som överförs.

Kommunerna hade möjlighet att komplettera utredningen före utgången av juni i fråga om lokaler samt egendom och avtal som överförs. Kommunstyrelsen behandlade ärendet 27.6.2022 och beslutade då tillstålla kompletteringen av utredningen kommunfullmäktige för kännedom, som behandlade den 5.9.2022. I fråga om personalen som överförs preciserar man tiden för komplettering av utredning senare, men som det ser ut nu går tiden ut under oktober 2022.

Ansvarsfördelningen mellan Västra Nylands välfärdsområde och kommunerna på området och uppgifterna som blir kvar på kommunernas ansvar har preciserats under beredningen. Det här innebär också att resurserna riktas i kommunen bl.a. till främjande av välmående, integrering och sysselsättning. I bedömningen av mängden personalresurser och definieringen av uppgiftsbeskrivningar bör man ta även dessa ändringar i beaktande.

Personalomsättningen vid gemensamma tjänster har under 2022 varit större än medeltalet och en del av uppgifterna sköts för närvarande med tillfälliga arrangemang. För att trygga kontinuiteten och kvaliteten i verksamheten bör man förutom mängden resurser utvärdera även allokeringen av dem till olika funktioner.

Föredragande	Kommundirektör Tarmo Aarnio
Beslutsförslag	Kommunstyrelsen beslutar anteckna CGI:s utredning i beredningen av vårdreformen och bedömningen av konsekvenser av ändringarna samt den nuvarande beredningssituationen i ärendet för kännedom.
Behandling	<p>Ordförande Timo Haapaniemi anlände till sammanträdet under behandlingen av denna paragraf kl. 17.09 och tog över som ordförande. Ersättare Marko Kari avlägsnade sig från sammanträdet under behandlingen av denna paragraf kl. 17.09.</p> <p>Förvaltningsdirektör Jaana Suihkonen presenterade ärendet vid sammanträdet och besvarade frågorna som ställdes. Personaldirektör Kristina Stenius närvarade vid sammanträdet tillsammans med kommundirektör Tarmo Aarnio och ekonomidirektör Esa Lindell och besvarade frågorna som ställdes.</p> <p>Under behandlingen gav ledamot Kim Åström följande tilläggsförslag till beslutsförslaget:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Förpliktas att förelägga kommunstyrelsens sammanträde 26.9 åtgärdsprogrammet för organisering av de gemensamma tjänsterna 2023, som härletts på basis av CGI:s rapport och anpassningsbehoven. I samband med det behandlar man också de gemensamma tjänsternas budgetförslag (behandlingsgång 1). 2. För att förbättra budgetens beredningsprocess och förbättra ekonomiförvaltningens transparens borde serviceområdena och organen i kommunens budgetförslag eller i separata noter specificera alla kostnadsposter i delfaktorer om under en miljon euro. 3. Kommunstyrelsen ger alla organ följande anvisning: Om organet anser att det inte är möjligt att behandla sitt budgetförslag ordentligt eller tillräckligt vid ett sammanträde, kan organet ordna en andra behandling i nämnden före 21.10.2022. 4. Som en del av ekonomiplaneringen föreslås att en verksamhetsområdesspecifik årsverkesplan görs i budgetboken för år 2023, inklusive en jämförelse med årsverkesnivån år 2021 och 2022 samt en verksamhetsområdesspecifik årsverkesuppskattning för åren 2024 och 2025. <p>Tilläggsförslaget understöddes av Timo Haapaniemi och Anna Sahiluoma.</p> <p>Tilläggsförslaget godkändes enhälligt efter att ordföranden hört sig för om det.</p>
Beslut	<p>Kommunstyrelsen beslutade anteckna CGI:s utredning i beredningen av vårdreformen och bedömningen av konsekvenser av ändringarna samt den nuvarande beredningssituationen i ärendet för kännedom.</p> <p>Kommunstyrelsen beslutade vidare enhälligt följande:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Förpliktas att förelägga kommunstyrelsens sammanträde 26.9

åtgärdsprogrammet för organisering av de gemensamma tjänsterna 2023, som härletts på basis av CGI:s rapport och anpassningsbehoven. I samband med det behandlar man också de gemensamma tjänsternas budgetförslag (behandlingsgång 1).

2. För att förbättra budgetens beredningsprocess och förbättra ekonomiförvaltningens transparens borde serviceområdena och organen i kommunens budgetförslag eller i separata noter specificera alla kostnadsposter i delfaktorer om under en miljon euro.

3. Kommunstyrelsen ger alla organ följande anvisning: Om organet anser att det inte är möjligt att behandla sitt budgetförslag ordentligt eller tillräckligt vid ett sammanträde, kan organet ordna en andra behandling i nämnden före 21.10.2022.

4. Som en del av ekonomiplaneringen föreslås att en verksamhetsområdesspecifik årsverkesplan görs i budgetboken för år 2023, inklusive en jämförelse med årsverkesnivån år 2021 och 2022 samt en verksamhetsområdesspecifik årsverkesuppskattning för åren 2024 och 2025.